



**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

unicef



**ONU
MUJERES**
Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad
de Género y el Empoderamiento de las Mujeres



FONDO MULTIDONANTE
DE LAS NACIONES UNIDAS PARA
EL SOSTENIMIENTO DE LA PAZ



Línea de salida cualitativa

**PROYECTO “TERRITORIOS DE PAZ LIBRES DE VIOLENCIA CONTRA LAS
MUJERES Y NIÑAS”**

Bogotá, 12 de junio de 2019



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia



**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados



**ONU
MUJERES**
Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad
de Género y el Empoderamiento de las Mujeres



FONDO MULTIDONANTE
DE LAS NACIONES UNIDAS PARA
EL SOSTENIMIENTO DE LA PAZ

Tabla de contenido

Presentación.....	6
1. Riosucio.....	12
1.1. Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres.....	13
1.2. Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG.....	16
1.3. Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	20
1.4. Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres.....	22
1.5. Conclusiones	23
2. Tumaco	24
2.1. Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres.....	25
2.2. Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG.....	27
2.3. Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	32
2.4. Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres.....	36
2.5. Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres.....	37
2.6. Conclusiones	38
3. Policarpa.....	39
3.1. Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres.....	41
Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres	41
3.2. Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG.....	43
Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG	43
3.3. Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	48
3.4. Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres.....	53





**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

unicef



**ONU
MUJERES**
Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad
de Género y el Empoderamiento de las Mujeres



FONDO MULTIDONANTE
DE LAS NACIONES UNIDAS PARA
EL SOSTENIMIENTO DE LA PAZ



3.5.	Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres	55
3.6.	Conclusiones	57
4.	Tibú	58
4.1.	Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG	59
4.2.	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG.....	61
4.3.	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	65
4.4.	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres.....	68
4.5.	Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres	69
4.6.	Conclusiones	71
5.	Puerto Asís	71
5.1.	Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG	72
5.2.	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG.....	75
5.3.	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	78
5.4.	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres.....	80
5.5.	Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres	81
5.6.	Conclusiones	83
	Anexos	85





**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

unicef



**ONU
MUJERES**
Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad
de Género y el Empoderamiento de las Mujeres



FONDO MULTIDONANTE
DE LAS NACIONES UNIDAS PARA
EL SOSTENIMIENTO DE LA PAZ



Tablas y figuras

Tabla 1 Escala de valoración línea de base.....	7
Tabla 2 Tabla resumen línea de base.....	8
Tabla 3 Valoración cuantitativa Riosucio.....	12
Tabla 4. Resultados medición cuantitativa Riosucio	12
Tabla 5 Comparación línea de base y línea de Salida primer componente (respuesta comunitaria VBG)	13
Tabla 6 Comparación entre línea de Base y línea de Salida (componente respuesta institucional a la VBG Riosucio)	16
Tabla 7 Comparación Línea de Base y Línea de Salida (articulación entre organización sociales e institucionales prevención VBG Riosucio)	20
Tabla 8 Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones de infraestructura comunitaria Riosucio)	22
Tabla 9. Escala de valoración	24
Tabla 10. Resultados medición cuantitativa Tumaco	25
Tabla 11. Comparación línea de base y línea de Salida primer componente (respuesta comunitaria VBG Tumaco).....	25
Tabla 12. Comparación entre línea de Base y línea de Salida (componente respuesta institucional a la VBG Tumaco).....	27
Tabla 13. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (articulación entre organización sociales e institucionales prevención VBG Tumaco).....	32
Tabla 14. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones de infraestructura comunitaria Tumaco)	36
Tabla 15. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones para emprender proyectos de recuperación de medios de vida Tumaco)	37
Tabla 16. Escala de valoración	40
Tabla 17. Resultados medición cuantitativa Policarpa	40
Tabla 18. Comparación línea de base y línea de Salida primer componente (respuesta comunitaria VBG Policarpa).....	41
Tabla 19. Comparación entre línea de Base y línea de Salida (componente respuesta institucional a la VBG Policarpa).....	43
Tabla 20. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (articulación entre organización sociales e institucionales prevención VBG Policarpa).....	48
Tabla 21. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones de infraestructura comunitaria Policarpa)	53
Tabla 22. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones para emprender proyectos de recuperación de medios de vida Policarpa)	55
Tabla 23 Valoración cuantitativa, Tibú	58
Tabla 24. Resultados medición cuantitativa Tibú	58
Tabla 25 Comparación Línea de base y Línea de salida primer componente (respuesta comunitaria a la VBG).....	59
Tabla 26 Comparación Línea de base y Línea de salida Componente 2 Tibú (capacidades institucionales atención VBG)	61



Tabla 27 Comparación Línea de base y línea de salida componente 3 Tibú (articulación organizaciones e instituciones para casos de VBG)	65
Tabla 28 Comparación Línea de base y Línea de salida, Componente 4 Tibú (infraestructura)	68
Tabla 29 Comparación Línea de Base y Línea de Salida, Componente 5 Tibú (medios de vida).....	69
Tabla 30 Valoración cuantitativa, Puerto Asís.....	72
Tabla 31. Resultados medición cuantitativa Puerto Asís.....	72
Tabla 32. Comparación línea de base y línea de Salida primer componente (respuesta comunitaria VBG Puerto Asís)	73
Tabla 33. Comparación entre línea de Base y línea de Salida (componente respuesta institucional a la VBG Puerto Asís)	75
Tabla 34. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (articulación entre organización sociales e institucionales prevención VBG Puerto Asís)	78
Tabla 35. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones de infraestructura comunitaria Puerto Asís).....	80
Tabla 36. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones para emprender proyectos de recuperación de medios de vida Puerto Asís).....	82
Figura 1 Resultados Primer componente, Riosucio	15
Figura 2 Respuesta institucional VBG contra niñas, adolescentes y mujeres Riosucio	18
Figura 3. Respuesta institucional a la VBG Tumaco	28
Figura 4. Capacidad de articulación y participación entre organizaciones e institucionalidad Tumaco	34
Figura 5. Respuesta institucional a la VBG Policarpa	44
Figura 7. Capacidad de articulación y participación entre organizaciones e institucionalidad Policarpa	50
Figura 8. Respuesta institucional VBG contra niñas, adolescentes y mujere Tibú	63
Figura 9. Capacidad de articulación y participación entre organizaciones e institucionalidad Tibú	67

Presentación

El presente documento condensa los hallazgos del levantamiento de la línea de salida del programa “MUJERES, NIÑAS Y ADOLESCENTES CONSTRUCTORAS DE PAZ TERRITORIAL” desarrollado por la Entidad de la Organización de Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer – ONU MUJERES, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia – UNICEF, la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados – ACNUR y El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD.

Este proyecto surgió a raíz de un diagnóstico que se hizo conjuntamente entre las Naciones Unidas con el Gobierno Nacional en 26 de las antiguamente llamadas “Zonas veredales de transición y normalización”. En ese diagnóstico se especificaron preocupaciones de las comunidades aledañas, dentro de las cuales destacaba el riesgo de agravamiento de la violencia contra las mujeres y las niñas en un contexto de reincorporación. De igual forma es preciso destacar que el proyecto no focalizó exclusivamente población en proceso de reincorporación, sino a las comunidades aledañas donde se adelantan procesos de reincorporación de ex combatientes de las FARC.

Cabe aclarar que las agencias residentes que participaron en el proyecto (5) se escogieron de acuerdo con su mandato relacionado con el trabajo con las mujeres, el trabajo en violencia, con la niñez, y la generación de entornos protectores. Junto con instituciones del Gobierno Nacional fueron estas agencias las encargadas de, a partir de los hallazgos de las caracterizaciones, definir e implementar los componentes y acciones del proyecto:

1. Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres
2. Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG
3. Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG
4. Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres
5. Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres

Por razones presupuestales se focalizaron 5 municipios, los cuales se escogieron a partir de dos criterios, i. proximidad con una zona de reincorporación de excombatientes, ii presencia territorial de las agencias del sistema de Naciones Unidas. Para este efecto, el proyecto priorizó los municipios de Riosucio (Chocó); Tumaco (Nariño); Policarpa (Nariño)¹; Tibú (Norte de Santander) y Puerto Asís (Putumayo).

Para la medición de la línea de salida del proyecto se contó con la aplicación de un instrumento semi-abierto que se aplicó a beneficiarias del proyecto y actores instituciones,

¹ Para el caso de Policarpa, cabe aclarar que en este territorio finalmente no se desarrolló la TCR, sin embargo, debido a la alta expectativa que tenía la comunidad con respecto al mismo se optó por no mover el proyecto a otro municipio.

también se realizaron grupos focales con niñas, adolescentes y mujeres en las zonas urbanas y rurales de los 5 municipios. Finalmente, de acuerdo con el requerimiento de ONU MUJERES (agencia líder de la intervención) se realizaron entrevistas telefónicas a diferentes actores: i beneficiarias del proyecto, ii socios implementadores, iii funcionarios de agencias e instituciones del orden territorial y nacional.

Para el caso de las entrevistas telefónicas, se diseñó una guía cualitativa abierta, que buscó explorar de manera general los principales resultados del proyecto, las lecciones aprendidas, los retos y cuellos de botella. Se contó con un listado de personas y funcionarios que fueron contactados de manera virtual y telefónica para agendar el día y la hora de la entrevista. Luego se procedió a realizar las entrevistas, que fueron un total de 14.

Municipio	No. de entrevistas
Riosucio	3
Tumaco y Policarpa	3
Tibú	5
Nivel Central	3
TOTAL	14

A partir de estas fuentes, en primer lugar, se sistematizó la información de los grupos focales y entrevistas. Posteriormente, se transcribieron y analizaron las entrevistas telefónicas y finalmente se recalculó la matriz de indicadores a partir de la aplicación de la misma metodología de valoración en una escala cuantitativa para calificar el estado de avance de cada indicador por municipio y a nivel general.

Cabe señalar que, según la metodología de valoración, se fijó una escala de valoración a partir de cuatro rangos; 0 % significa que no se reporta información, es decir, no hay evidencia para realizar la medición, entre 1 % y 30 % significa que en el municipio no se identificaban avances con respecto a un indicador el rango percentil, en el que 1% no hay nada de avance y el 30% que los avances fueron mínimos o se realizaron en pasado, pero no actualmente. Por otro lado, se fijó una valoración entre 31% y 59% cuando se presentaron avances, pero dichos avances se estiman aún insuficientes. Por último, con el rango percentil entre 60% y 100% se valoraron aquellas experiencias exitosas que pueden ser sujetas a mejoras y que pueden ser lecciones aprendidas para otros municipios. Finalmente, se optó por marcar con colores los resultados de la valoración para lograr mayor impacto visual entre aquellos indicadores que deben ser priorizados y aquellos que tienen ya avances importantes.

Tabla 1 Escala de valoración línea de base

ESCALA	
0%	AUSENCIA DE EVIDENCIA SOBRE EL INDICADOR
1% - 30%	HAY MUY POCO O NINGÚN AVANCE
31% -59%	HAY AVANCES, PERO SON INSUFICIENTES

60% -100%

SE CUENTA CON EXPERIENCIAS EXITOSAS

Fuente: Elaboración propia

Al respecto, como muestra la siguiente tabla, se evidencia un notable cambio en los 5 componentes del proyecto y en todos los municipios (si bien con diferencias significativas debido a los contextos).

Tabla 2 Tabla resumen línea de base

VARIABLES	RIOSUCIO		TUMACO		POLICARPA		TIBÚ		PUERTO ASIS	
	LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA								
Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG	24%	62%	66%	80%	28%	54%	20%	58%	36%	64%
Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a niñas, adolescentes y mujeres víctimas de VBG	37%	50%	67%	68%	27%	58%	47%	55%	22%	63%
Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	29%	53%	57%	66%	29%	53%	31%	56%	7%	49%
Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros	52%	70%	0%	60%	53%	68%	45%	63%	33%	58%
Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres.	63%		1%	63%	40%	63%	13%	57%	0%	57%

Resultados transversales – perspectiva comunitaria:

1. En general, en todos los municipios se evidenciaron avances notables en la capacidad comunitaria de respuesta para la prevención y atención a víctimas de VBG. Las lideresas reconocen tener más y mejores competencias en temas de género, conocen la legislación, han desarrollado habilidades para atender casos de violencia y conocen las rutas de atención locales. En muchos casos visitaron de primera mano las instituciones, conocieron los profesionales que atienden los casos

y tienen un panorama mucho más claro de cómo se debe actuar dependiendo del tipo de violencia y de la persona víctimas, sea esta una mujer campesina, indígena, una niña o adolescente.

2. En el marco del proyecto se involucró la población de niñas y adolescentes quienes también se familiarizaron con la perspectiva de género, pudieron reflexionar desde su cotidianidad sobre las experiencias y violencia que viven o de las cuales han sido testigo. Las niñas y adolescentes, en algunos municipios interactúan de manera participativa con comités locales y esperan poder construir asociaciones y redes de niñas y adolescentes.
3. Adicionalmente, para la comunidad ha sido significativa la iniciativa de transformación de masculinidade en donde a través de proyectos artísticos han desarrollado piezas de video o musicales que invitan a repensar los roles de género tradicionales. Esta experiencia tuvo participación importante de la población masculina, en muchos casos, esposos, hijos y compañeros de las mujeres involucradas en el proyecto. Fue de igual forma una experiencia que responde al interés de la comunidad de pensar el género en perspectiva relacional, es decir un asunto que interpela tanto a las mujeres como a los hombres.
4. De manera diferencial dependiendo del contexto del municipio, hubo la posibilidad de compartir espacios con excombatientes, en especial con mujeres con quienes se construyeron lazos y redes de trabajo en equipo. Estas experiencias fueron significativas en relación a escenarios de transformación de miedo y los imaginarios que las comunidades tienen de las personas que han pertenecido a grupos armados.
5. Finalmente, el proyecto logró reducir brechas en cuanto a los niveles de participación y sensibilización hacia temas de género en las áreas rurales de los municipios. Aunque la oferta institucional aún es insuficiente en estas zonas, las lideresas establecieron vínculos y cuentan con aliados estratégicos para seguir trabajando en la prevención y atención en casos de VBG.

Resultados transversales – perspectiva institucional:

1. En general, a partir del proyecto se logró sensibilizar las instituciones acerca de la necesidad de mejorar los protocolos de atención en casos de violencia contra las mujeres. En algunos de ellos, la ruta aunque existiera no era puesta en marcha, en otros se actualizó y se hizo más eficiente para la prestación de un servicio ciudadano.
2. Se contruyeron comités para el seguimiento en donde se cuenta con mayor participación de las instituciones involucradas y hay interés de hacer seguimiento y control a los casos de violencia.
3. Se han generado espacios de socialización de las rutas de atención, se han entregado materiales y diseñado estrategias para la capacitación tanto de profesionales que hacen parte de las instituciones, como a miembros de la comunidad. Tanto que en algunos municipios se cuenta hoy en día con planes a mediano plazo de formación, socialización y actualización de las rutas de atención locales.

Articulación entre organizaciones e instituciones:

1. Debido a que tanto las lideresas como las y los funcionarios tienen mayor conocimiento y sensibilidad frente a estos temas, ha surgido un interés de ambas partes de encontrarse y articular ejercicios de socialización y seguimiento de las rutas de atención a mujeres víctimas de violencia.
2. Las comunidades están más atentas a los espacios de rendición de cuentas y se organizan para participar, sin embargo para el caso de las organizaciones que operan en áreas rurales es difícil la movilidad por temas de recursos y tiempos de desplazamiento.

Infraestructura comunitaria:

1. En todos los municipios de acuerdo a las necesidades sentidas de las participantes se construyeron o adecuaron espacios seguros y entornos protectores para niñas, adolescentes y mujeres.
2. Las niñas, adolescentes y mujeres participaron en la planeación de estos espacios y en línea general se sienten satisfechas con los resultados del proyecto. Se han creado reglamentos para el uso comunitario de los espacios, para garantizar el acceso y uso de los mismos a las niñas y adolescentes de los municipios priorizados.

Medios de vida:

1. En todos los municipios se desarrollaron acciones para la recuperación de medios de vida. En este caso también las participantes estuvieron involucradas en todo el proceso, pudieron escoger en qué enfocar los recursos y las líneas de acción. La participación activa generó un mayor compromiso con el desarrollo de las iniciativas, permitiendo que a la fecha un número importante de iniciativas productivas siguen funcionando de manera autogestionada por las mujeres beneficiarias. Del total de iniciativas que se pudieron detectar, en Tibú de las dos, ambas siguen funcionando (producción de artesanías en área rural y iniciativa de reciclaje). En Tumaco y Policarpa, donde se activó la iniciativa de desarrollar salones de eventos, también ambas siguen funcionando. En Puerto Asís, las mujeres siguen trabajando en sus iniciativas de medios de vida, que implicaron la construcción de la marranera y la entrega de maquinas para modistas.
2. Adicionalmente estos espacios de capacitación generaron redes y nuevas oportunidades de las mujeres para pensarse a sí mismas más allá de sus labores diarias, se sintieron parte de un equipo y mucho más seguras de poder emprender y desarrollar actividades alternas a los oficios del hogar y el cuidado.

Cabe mencionar que en la mayoría de los municipios se gestaron sinergias y dinámicas colaborativas entre las organizaciones internacionales, las organizaciones y fundaciones que operaban, las profesionales contratadas en el marco del proyecto (duplas de género) y

la institucionalidad del orden nacional y local. En palabras de la coordinadora del proyecto para el PNUD en Tibú:

Lo que hicimos fue armar un esquema del proyecto, de todo lo que tenía, de quién iba a estar involucrado en cada partecita; y pudimos armar un rompecabezas con responsabilidades, dependiendo de lo que cada agencia o que cada institución podía aportar (PNUD, Tibú, 2019).

Las personas que participaron en el desarrollo del proceso reconocen también que hubo una escogencia eficiente de los campos de trabajo y de las estrategias y metodología que se aplicaron, además de involucrar diferentes actores. En efecto, como bien lo mencionó la encargada del proyecto por ONU Mujeres (agencia líder) el mayor reto fue a partir de los diagnósticos comunitarios que realizó la Agencia de las Naciones Unidas con el Gobierno Nacional en las antiguamente llamadas “Zonas veredales de transición y normalización” identificar las líneas del proyecto, cuál agencia se iba a encargar de la ejecución de cada componente y qué presupuesto se tenía para la implementación de estos.

Parte del éxito del proyecto se debe a que desde el diseño y ejecución de los componentes se tuvieron en cuenta las necesidades de las beneficiarias, se interpellaron las organizaciones locales sensibilizando en torno a la importancia de tratar y abordar los casos de VBG logrando generar atención en torno a ellos. De igual forma, en buena medida se buscó que los operadores locales fueran organizaciones con procesos de incidencia a largo plazo en el territorio. En la escogencia de los municipios se tuvo también en cuenta que las organizaciones internacionales estuvieran ya trabajando en el territorio, lo cual permitió anudar esfuerzos y dar mayor alcance a iniciativas y experiencias exitosas en cada uno de los municipios.

Fue una estrategia espina de pescado, elegimos un proceso articulador. Alrededor del mismo pudimos montar las líneas de acción de manera coherente e integral, yo creo que esas son las palabras que puede describir el proceso de coordinación de este proyecto en Tibú. Entonces se logró una integralidad interesante, y es que para mí es un proyecto de réplica en cualquier espacio para trabajar asuntos de género, se trabaja diferentes áreas, en torno a las distintas poblaciones (PNUD, Tibú, 2018).

Finalmente, en palabras de las participantes y de las profesionales encargadas del proceso el proyecto tuvo algunos inconvenientes relacionados con el tiempo y el presupuesto:

1. En primer lugar se menciona que el proyecto hubiera debido ser más largo, ya que los procesos como tal se llevaron a cabo en el año 2018 y proyectos como estos, sobre todo para el desarrollo de capacidades en comunidad e institucionalidad, deben contar con procesos con una proyección temporal mayor.
2. Debido a los tiempos las jornadas de formación se volvían muy largas, lo cual no era un escenario común para muchas de las beneficiarias.
3. Finalmente el proyecto contó con recursos limitados y como muchas de las profesionales afirman, con mayores recursos se hubiera podido garantizar mayor participación, desarrollo de las actividades e instalación de capacidades en acciones puntuales como el desarrollo de medios de vida.

A continuación, se presentan los hallazgos desagregados por municipio. En cada capítulo se hace un breve perfil de las organizaciones e instituciones que participaron en el levantamiento de información, una contextualización del territorio, y la presentación de los resultados más significativos para cada una de las 5 variables analizadas en el esquema de monitoreo y evaluación del proyecto. Por último, se exponen las conclusiones por municipio en donde se resumen los principales resultados por componente.

1. Riosucio

Para el caso de Riosucio, Chocó, las jornadas de levantamiento de información de salida se llevó a cabo entre los días 21 y 22 de marzo. Se realizaron 4 grupos focales: a) un grupo con mujeres lideresas de organizaciones locales que trabajan en favor de los derechos de las mujeres; b) un grupo de mujeres que hacen parte de organizaciones mixtas locales; c) un grupo de niñas y adolescentes y d) uno conformado por líderes y lideresas jóvenes de organizaciones identificadas en el municipio. Fueron entrevistados de igual forma el Secretario de Gobierno, la Secretaria de Desarrollo Social Comunitario, la Fiscal Seccional de Riosucio, la Coordinadora Centro Zonal ICBF y una funcionaria de la Secretaría de Salud.

Por otro lado, se entrevistaron vía telefónica una dinamizadora comunitaria que trabajó en el proyecto y una participante integrante de la Red Departamental de Mujeres Chocoanas. A continuación, se presentan los resultados obtenidos en el municipio de acuerdo con la medición de las categorías de las cinco variables según la siguiente escala

Tabla 3 Valoración cuantitativa Riosucio

ESCALA		
0%		AUSENCIA DE EVIDENCIA SOBRE EL INDICADOR
1% - 30%		HAY MUY POCO O NINGÚN AVANCE
31% -59%		HAY AVANCES, PERO SON INSUFICIENTES
60% -100%		SE CUENTA CON EXPERIENCIAS EXITOSAS

Tabla 4. Resultados medición cuantitativa Riosucio

	VARIABLES	RIOSUCIO	
		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
1	Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG	24%	62%
2	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a niñas, adolescentes y mujeres víctimas de VBG	37%	50%

3	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	29%	53%
4	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros	52%	70%

1.1. Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres

Como se evidencia en la tabla 5, en cuanto a la capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra mujeres hay un avance sustancial a partir de las acciones del proyecto. En la mayoría de las acciones para este componente el reporte registra un mejoramiento de mínimo 30 puntos hasta un máximo de 60 puntos, ya que muchas acciones partían de un puntaje igual a o como es el caso de la existencia de protocolos comunitarios para las víctimas de VBG o la ausencia de redes comunitarias para estos casos.

Tabla 5. Comparación línea de base y línea de Salida primer componente (respuesta comunitaria VBG)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		RIOSUCIO	RIOSUCIO
Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra mujeres	Existen organizaciones que trabajen en defensa de los derechos de las mujeres	50%	70%
	Las organizaciones cuentan con protocolos para la remisión de las mujeres víctimas	1%	60%
	Hay personal capacitado que preste atención a mujeres y NNA víctimas	30%	60%
	Se cuenta con metodologías de sanación colectiva	40%	50%
	Existen redes que fortalecen los ejercicios de prevención de la violencia y atención frente a la misma	0%	70%
	Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG (mujeres adultas)	24%	62%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

De acuerdo con los hallazgos de la evaluación, las líderes y mujeres que participaron en el proceso de evaluación, reconocen que se ha fortalecido la capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de la VBG contra niñas, adolescentes y mujeres. Identificaron que durante el proceso de formación lograron hacer un diagnóstico eficaz de los problemas estructurales ligados a la VBG en el municipio. En primer lugar, a través de estos espacios de encuentro, identificaron que en el contexto local y la crianza de niños y

niñas hay aspectos culturales y sociales que normalizan la VBG contra niñas, adolescentes y mujeres. En palabras de una líder:

Nosotras pudimos hacer un análisis más profundo de nuestra realidad cultural, de nuestra realidad social. Ese análisis no es nuevo, simple y llanamente que no estaba tan marcado como en estos momentos. El reconcomiendo de algunos patrones culturales han incidido en la violencia intrafamiliar, en todas las magnitudes, llámese como se llame. Entonces un logro del proyecto fue este (Entrevista a mujer líder, 2019).

Por otro lado, las mujeres identificaron en los aspectos administrativos y la estructura organizacional del municipio otro cuello de botella para la prevención y atención en casos de violencia. En este sentido recalcaron acerca de la desconfianza de las mujeres hacia las instituciones del Estado que les impide tomar medidas y buscar ayuda. En efecto, según los relatos de las personas entrevistadas, en el municipio, una mujer víctima de violencia que denuncia en la mayoría de los casos no encuentra una solución, vuelve a la casa y posiblemente sufre matoneo y nuevas agresiones por parte de su victimario. A este respecto, se añade la dificultad, en las zonas rurales del municipio, de poder apropiarse a cabalidad de la Ruta de Atención a mujeres víctimas de VBG.

En este sentido, a partir de estos análisis transversales que las mujeres realizaron en los encuentros y también a través de los conocimientos adquiridos en materia de violencia, las mujeres líderes optaron por conformar un comité de organizaciones que trabajan en pro de los derechos de las niñas, adolescentes y mujeres y construir una ruta comunitaria para lograr cerrar las brechas ocasionadas por los problemas estructurales antes mencionados. En palabras de una mujer líder:

La ruta comunitaria tiene como objetivo la protección de nuestros derechos, pero desde nosotras mismas, desde nuestras formas de pensamiento, desde nuestra tradición cultural. Pero somos concedoras que no somos exactamente la solución del problema. Lo que estamos buscando con esta ruta es hacer que los responsables de resolver las situaciones en el momento que se presente lo hagan (Entrevista a mujer líder, 2019).

En detalle, a partir de las acciones específicas que se desarrollaron para este componente se logró conformar una red de lideresas organizadas en un comité, aunque no se cuenta con un protocolo de atención como tal, como resultado del proyecto se ha construido una ruta de atención comunitaria y están en la espera de unas cartillas diseñadas en el marco de los talleres que dan cuenta que la ruta de atención.

Entre las organizaciones que trabajan para los derechos de las niña, adolescentes y mujeres, en el territorio reconocieron las siguientes:

Red Departamental de Mujeres Chocoanas, Consejo Comunitario ASCOBA, Organizaciones de autoridades indígenas: CAMIZBA, WARANAQUINCHA, ASOWOUDACH y organizaciones locales ASMUPA, MACORIPAZ, ASMUCOPA. Y las

siguientes organizaciones de apoyo: Fundación Mareia, Sisma Mujer, Ruta Pacífica, ONU Mujeres, ACNUR, UNICEF y OXFAM.

Las entrevistadas sienten que mejoraron sus competencias en temas de prevención y atención en la VBG y que en el municipio se cuentan con personal capacitado para atender mujeres víctimas de VBG. Muchas de ellas manifestaron que la formación recibida fue de gran apoyo y resaltaron la sinergia y el trabajo en equipo que lograron entre sí:

Este proyecto nos sirvió para evaluarnos, para autoevaluarnos, para fortalecernos, porque hay más relación. O sea, la relación entre organizaciones de mujeres es un poco más fuerte. La idea es llegar a, quizás, ser mucho, mucho, mucho más, que podamos hacer incidencia como organizaciones (Lideresa, Riosucio, 2018).

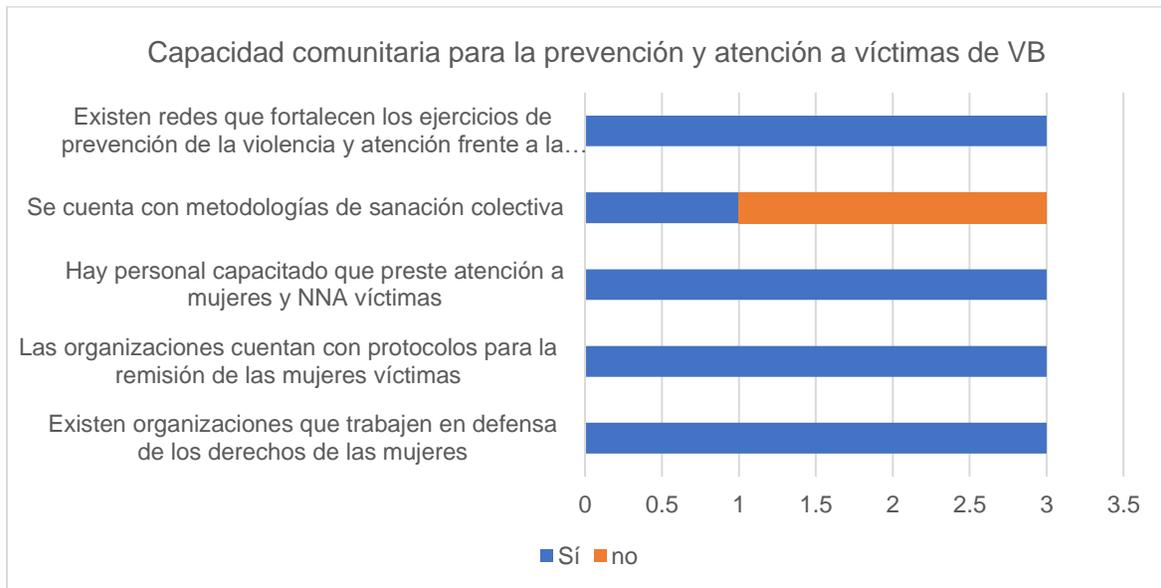


Figura 1 Resultados Primer componente, Riosucio

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Capacidad de respuesta comunitaria frente a la prevención de VBG contra niñas y adolescentes

Las niñas y adolescentes de Riosucio también manifestaron el interés en organizarse en red para participar de manera activa a los procesos de prevención y atención para las víctimas de VBG niñas y adolescentes. En efecto, a través de UNICEF están organizando la Mesa de Participación que pertenece al Consejo de Política Social, allí están Comisaría e ICBF, con el fin de presentar las problemáticas y necesidades que enfrentamos las niñas y adolescentes, no solo de violencia.

Adicionalmente, en el marco del concurso de transformación de masculinidades se diseñó una cartilla llamada la “Atarraya Lúdica”, para trabajar estos temas en el salón de clases. El objetivo de la cartilla es el de trabajar estos conceptos desde la primera infancia para acompañar a los niños y las niñas en su proceso de formación y transformar creencias y

estereotipos de género en las nuevas generaciones. Por último las adolescentes que participaron en el grupo focal, manifestaron que en el marco del proyecto pudieron conocer la Ruta de Atención y tener claridad acerca de todas aquellas acciones naturalizadas hasta ese entonces, que son VBG e identificaron una serie de creencias en donde se evidencia dicha violencia:

- Cocinar es asunto de mujeres
- Las mujeres no pueden aspirar a cargos políticos
- Algunos hombres tienen la creencia de que pueden castigar a sus esposas
- Si las niñas vamos a salir a la calle debemos pedir permiso, los niños no.
- Las niñas no debemos jugar fútbol o juegos bruscos.

1.2. Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG

A continuación, se presentan los resultados en cuanto a la capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG. Como se evidencia en la tabla comparativa entre la línea de base y la línea de salida, para este segundo componente también se evidencian avances significativos en varias las acciones propuestas. Sigue siendo precario el conocimiento de los funcionarios y funcionarias acerca de los protocolos, los mecanismos de articulación y los espacios de formación y divulgación de la ruta.

Lo anterior se debe a que aunque en el marco del proyecto se realizaron dicha actividades, es necesario que sea el municipio y las instituciones que operan en el territorio las encargadas de llevar a cabo procesos de fortalecimiento de los y las funcionarias así como generar y gestionar espacios de divulgación de la ruta.

Tabla 6 Comparación entre línea de Base y línea de Salida (componente respuesta institucional a la VBG Riosucio)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		RIOSUCIO	RIOSUCIO
Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes	Cuenta el municipio con rutas de atención para la VBG con responsabilidades específicas por cada institución	40%	60%
	Las y los funcionarios conocen las rutas y sus responsabilidades específicas	50%	60%
	Cuentan las instituciones con protocolos de atención para casos de VBG	40%	50%
	Cuentan las instituciones con mecanismos de articulación para la remisión de víctimas de VBG	40%	50%

víctimas de VBG	Cuentan las instituciones con mecanismos de divulgación de mecanismos de prevención y atención de VBG, salud, promoción del desarrollo etc.	30%	50%
	Cuentan las instituciones con programas de formación y actualización para la atención a casos de VBG	20%	30%
	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres víctimas de VBG	37%	50%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Las instituciones de Riosucio reconocen avances importantes en la implementación de la Ruta de Atención en casos de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres. Por otro lado, a partir del proyecto tienen más claridad acerca de los cuellos de botella y retos a nivel institucional y en buena medida han avanzado con respecto a estos. Entre dichos cuellos de botella con respecto a la respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG identificaron:

1. Contexto de violencia en el municipio y participación de actores armados ilegales
2. Alta rotación del personal en las instituciones
3. Desconfianza en las instituciones y miedo de las víctimas en denunciar
4. Falta de profesionales expertos en atención psicosocial
5. Falta de un sistema de información que permita hacer seguimiento a las acciones de atención y prevención en casos de VBG
6. Dificultad en la divulgación de la Ruta

Como se mencionó anteriormente, parte de los problemas estructurales fueron abordados en el marco del proceso de formación y hubo avances significativos al respecto, en tanto los y las funcionarias recibieron capacitaciones acerca de la ruta de atención, pudieron trabajar en equipo y conocer el trabajo de organizaciones de mujeres que operan en el territorio. Adicionalmente se pudieron llevar a cabo acciones con niñas, adolescentes y mujeres que se focalizaron en la divulgación de la ruta y en la desnaturalización de creencias y normas sociales que normalizaban la violencia. En el marco de lo anterior se avanzó en la identificación de violencia económica y psicológica ya que había una tendencia a reconocer la violencia solo como agresión física.

Por último, se presenta la gráfica en donde se evidencia la percepción acerca de la respuesta institucional para la prevención y atención de niñas, adolescentes y mujeres víctimas de VBG en Riosucio.

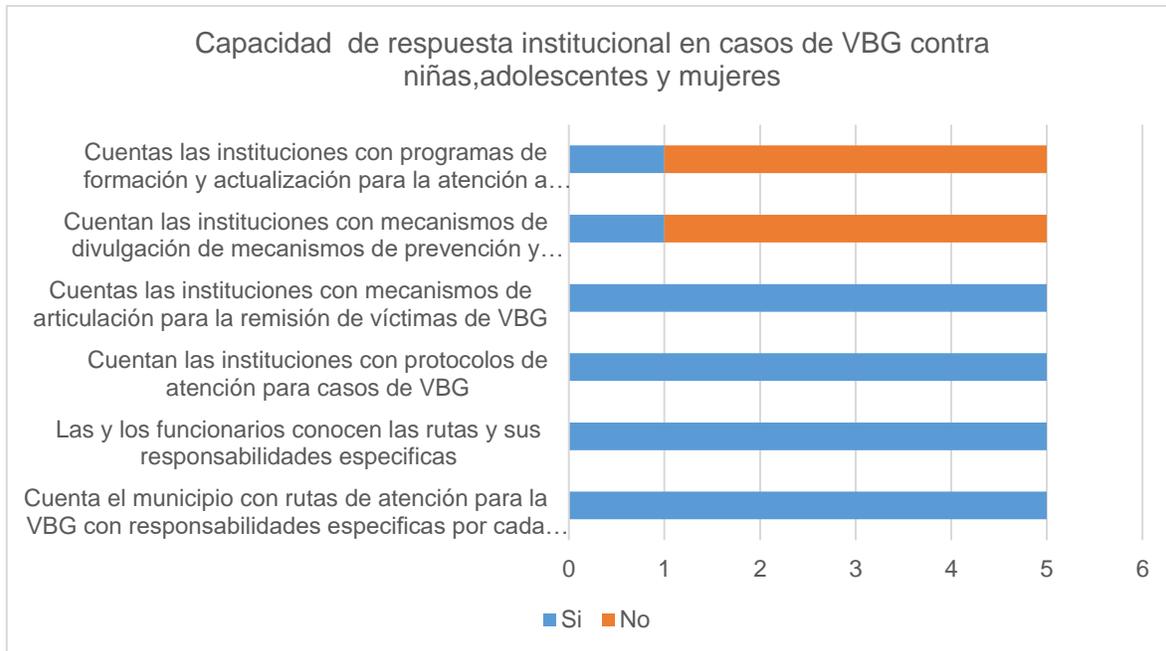


Figura 2 Respuesta institucional VBG contra niñas, adolescentes y mujeres Riosucio

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Fiscalía

Desde la Fiscalía se manifiesta que en el municipio se cuenta con una ruta bien definida para la atención a casos de VBG, aunque dicha ruta no tiene un enfoque diferencial étnico/poblacional. De acuerdo con la Fiscal, los y las funcionarias conocen sus funciones y prestan atención a mujeres víctimas conforme a los requerimientos de ley.

Como ya se había mencionado en la línea de base, se mantienen cuellos de botella relacionados con la dificultad por parte de las mujeres de seguir adelante con el proceso de denuncia de su victimario. Entre las razones de esta actitud por parte de las mujeres se identifica:

- Poca confianza hacia las instituciones del Estado
- Dificultad en llevar a cabo los pasos de la Ruta para seguir con el proceso de denuncia
- Creencias y normas sociales que desmotivan a las víctimas
- Amenazas del victimario y presión social sobre la víctima
- Intervención de grupos armados ilegales

Aunque, durante el proyecto con las mujeres líderes y con las instituciones se trabajó para reducir las brechas y superar estos cuellos de botella, es indudable que es necesario intervenir con más continuidad y más a largo plazo.

Alcaldía Municipal (Secretaría de Desarrollo Social)

Según los y las funcionarias de la Alcaldía Municipal, hoy en día en Riosucio se cuenta con una ruta de prevención y atención en casos de VBG contra mujeres, niñas y adolescentes, se conocen los pasos a seguir y hay claridad acerca de las remisiones y las instituciones que es necesario involucrar en estos casos.

A pesar de lo anterior, desde esta institución se evidencia un problema estructural que retoma la preocupación de la Fiscalía, en palabra de la funcionaria:

Hemos visto casos de mujeres que ponen la denuncia y luego vienen a retirarlas. Algunas dicen que no hay confianza en las instituciones. Cuando llegan a mi oficina yo me encargo de acompañarla a donde debe llegar y hago seguimiento para asegurarme que sí las atendieron. Otras veces las mujeres nos cuentan que las amenazan para que no continúen con los trámites de la denuncia. (Secretaría de Desarrollo Social, Riosucio, 2018).

Para lo anterior, de acuerdo con la funcionaria ha sido fundamental el proceso de formación en el marco de este proyecto y a partir de allí articularse con otras instituciones y organizaciones de mujeres. Un gran avance en este sentido fue la metodología para la formación que se aplicó lúdica y con apoyo de medios audiovisuales.

Salud

Desde el sector salud, también se conoce la ruta, en efecto, la persona encargada hace un llamado a las diferencias de atención de acuerdo con el tipo de violencia que sufrió la niña, adolescente y mujer haciendo énfasis en el caso de violencia sexual por el cual se debe hacer la remisión a Medicina Legal a Apartadó o a Turbo y se trata como una urgencia.

Desde el sector salud plantean otro cuello de botella ya que los hospitales o IPS en Riosucio no cuentan con profesionales que brindan atención psicosocial por tanto las víctimas se deben remitir al ICBF o la Comisaría de Familia para la toma de la denuncia.

En el marco del proyecto desde el sector salud participaron en dos capacitaciones aunque reconocen que se requieren mayores espacios de formación para que se puedan superar los vacíos que se tienen en estos temas.

Coordinadora Centro Zonal ICBF

Las encargadas del Centro Zonal del ICBF, reconocieron que en el marco del proyecto pudieron identificar con claridad los cuellos de botella que impiden un trabajo integral entre instituciones y una atención con calidad a las víctimas de VBG niñas y adolescentes.

Nos sucede que a veces las entidades de salud no activan las rutas, esto en cierto modo sucede por la rotación del personal. Fue una de las barreras que identificamos el año pasado. Hicimos una reunión (con el proyecto) e identificamos estas falencias y acordamos darles continuidad a estos espacios de articulación.

Otro cuello de botella que se identificó en el marco del proyecto es la falta de sistemas de información que puedan cruzarse para saber el número de víctimas o atenciones en general; se puede por institución, pero no uno general. Finalmente, siempre en el marco del proyecto, con respecto a la visibilización y divulgación se realizaron socializaciones de rutas en algunas veredas y colegios, pero como manifestaron otras instituciones, es necesario seguir informando y para conocimiento de la comunidad, contar con material pedagógico.

1.3. Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG

Para el componente de participación y articulación entre organizaciones sociales e instituciones local para la prevención de VBG también se evidencian grandes avances relacionados con el proyecto. En especial modo, ya las organizaciones y las instituciones mencionan espacios de articulación sobre rutas y mecanismos de atención. Adicionalmente, se manifestó un avance importante en cuanto al desarrollo de actividades de niñas y adolescentes gracias a los espacios que se generaron alrededor del proyecto. Finalmente, se evidencia que las organizaciones tienen mayor claridad con respecto a los protocolos y rutas para la atención a víctimas de VBG con niñas, adolescentes y mujeres.

Tabla 7 Comparación Línea de Base y Línea de Salida (articulación entre organización sociales e institucionales prevención VBG Riosucio)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		RIOSUCIO	RIOSUCIO
Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	Existen mecanismos de articulación institucional-comunitaria sobre rutas y mecanismos de atención en casos de VBG contra mujeres, niñas y adolescentes	20%	40%
	El municipio cuenta con espacios para el encuentro y desarrollo de actividades para niñas y adolescentes	50%	60%
	Las organizaciones y la ciudadanía en general son invitados a espacios de seguimiento de implementación de la ruta de atención	20%	40%
	Han sido identificadas las barreras para la articulación entre organizaciones e instituciones para el fortalecimiento de capacidades en el acompañamiento a víctimas de VBG	60%	70%
	Las organizaciones realizan ejercicios de seguimiento a la gestión de entidades responsables	20%	30%

	de implementar rutas de atención a casos de VBG		
	Las organizaciones conocen los protocolos y rutas de atención institucionales para atender mujeres víctimas de violencias	10%	70%
	Las organizaciones conocen los protocolos y rutas de atención institucionales para atender niñas y adolescentes víctimas de violencias	20%	60%
	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	29%	53%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Organizaciones sociales, lideresas, mujeres, niñas y adolescentes.

De acuerdo con los relatos de lideresas, mujeres, niñas y adolescentes, en concomitancia con el desarrollo del proyecto se evidencia mayor participación y articulación entre instituciones y organizaciones sociales. En este sentido se mencionó que se han llevado a cabo espacios de encuentro y las lidereas pudieron conocer de cerca el trabajo de cada una de ellas. Entre los espacios reconocidos de articulación se mencionó el Consejo de Política Social, aunque en general todas están de acuerdo en afirmar que siguen persistiendo barreras en la participación sobre todo para el caso de las mujeres que habitan en la zona rural, ya que para ellas la información llega de manera más esporádica y tampoco cuentan con recursos para el desplazamiento hacia el casco urbano. Al respecto, cabe destacar los testimonios de las mujeres indígenas que si bien resaltan las dificultades de desplazamiento de la zona rural a la zona urbana, por primera vez se sienten parte de un proceso de incidencia política en temas de género:

A partir de que entró el proyecto nos hemos dado a conocer un poco, las instituciones no llegan a las comunidades, estamos a una hora y media pero no van y antes todos los diálogos eran con el Estado Mayor Indígena (Lideresa indígena, Riosucio, 2018).

Instituciones

Desde la Alcaldía de Riosucio se reconoce una amplia participación de mujeres, niñas y adolescentes en el marco del Consejo de Política Social, algo que se fue gestionando a partir de los diálogos concertados en el año de implementación del Proyecto. Adicionalmente, con organizaciones sociales que trabajan para los derechos de las mujeres se ha estado avanzado en la creación de la Política Pública de género, otro gran logro para el municipio. También se evidencia una gran expectativa con la posibilidad de generar nuevos espacios de participación a partir de la nueva infraestructura comunitaria para reuniones (Casa de la Mujer). También la coordinadora del Centro Zonal de Riosucio,

reconoce un gran avance en la vinculación de niñas y adolescentes que han estado involucradas en el proyecto en el Consejo de Política Social.

1.4. Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres

En general se identificó la Biblioteca y el Salón Lúdico como espacios para el encuentro comunitario, como lugares seguros en donde tanto las mujeres como las niñas y adolescentes pueden reunirse. No obstante, dichos espacios no cuentan con materiales, equipos de cómputo y dotación para adelantar trabajo comunitario. Ahora bien, en el marco del proyecto se construyó una Casa de la Mujer que en la fase de recolección de información para esta evaluación no había sido aún entregada.

Las entrevistadas manifestaron contar con materiales e implementos para la dotación de este espacio y con grandes expectativas frente al uso que quieren dar al mismo:

Lo que estamos pensando es que en esa casa adecuar un espacio para que una mujer se integre, sienta segura, se siente en confianza; y también buscar estrategias, como está cerca del centro de salud que el médico o médica o enfermera que la reciba lo haga de una forma muy discreta, que no se vuelva un caso público para evitar eso (Lideresa, Riosucio, 2019).

Por tanto, como se evidencia en la tabla que se presenta a continuación, hay un avance sustancial para este componente ya que las mujeres, niñas y adolescentes ya van a contar con espacios diferenciales y exclusivos para sus encuentros, han participado como tal en los planes de adecuación y mejora de la infraestructura y se sienten seguras en los espacios que ya tienen a su disposición.

Tabla 8 Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones de infraestructura comunitaria Riosucio)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		RIOSUCIO	RIOSUCIO
Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres	Reconocen las organizaciones, mujeres la existencia de espacios seguros para su encuentro (infraestructura)	50%	80%
	Cuenta el municipio con lugares con potencial para la construcción y/o adecuación de espacios seguros de encuentro para niñas, adolescentes y mujeres	70%	70%
	Son los espacios de fácil uso y acceso para el encuentro seguro de niñas, adolescentes y mujeres en el municipio	50%	60%

	Cuentan estos con condiciones aptas para el encuentro seguro de las mujeres, niñas y adolescentes	50%	70%
	Existen planes de adecuación/mejora de los espacios definidos desde las autoridades locales	20%	70%
	Cuenta la comunidad con mecanismos de participación para la realización y/o adecuación de espacios de encuentro seguros	70%	70%
	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para mujeres adultas	52%	70%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

1.5. Conclusiones

En el municipio de Riosucio se registraron avances importantes en el marco del proyecto Mujeres niñas y adolescentes constructoras de paz territorial a pesar del contexto territorial complejo, ya que en más de una ocasión de tuvieron que cancelar actividades debido a los problemas de orden público.

1. Para el caso de niñas y adolescentes se lograron visibilizar las violencias y los imaginarios, el intercambio de favores por sexo de las niñas. Se realizaron actividades muy cercanas a ellas, como leer los textos de las canciones que se bailan en el municipio y a partir de estos ejercicios se lograron generar reflexiones sobre estereotipos y lugares comunes.
2. Adicionalmente, tanto niñas como adolescentes incorporaron la Ruta de atención en caso de VBG y hoy en día logran identificar violencias hacia ellas antes naturalizadas y saben a quiénes pueden acudir en búsqueda de ayuda.
3. Adicionalmente, se abrieron espacios de participación para niñas y adolescentes que han estado vinculadas al proyecto entre ellas la Mesa de la Niñez por parte del ICBF y el Comité de Policita Social.
4. Las lideresas del municipio lograron profundizar sus conocimientos en temas de género y tienen hoy en día un claro conocimiento de la Ruta y las instituciones vinculadas a la misma. Pudieron conocer personalmente las instalaciones de dichas instituciones y el personal encargado.
5. Las líderes conformaron el primer comité interétnico comunitario para la atención a niñas, adolescentes y mujeres víctimas de VBG, pero también como espacios para llevar a cabo acciones de prevención de la violencia.
6. En el municipio se cuenta con nueva infraestructura comunitaria que favorece la participación e incidencia política de niñas, adolescentes y mujeres.
7. Algunas barreras de atención a la VBG identificadas tanto por los actores sociales e institucionales son: el miedo de las mujeres a denunciar y desconfianza en las instituciones, interferencia de los grupos armados en los casos de violencia de

género, limitaciones geográficas y falta de presencia de las entidades en zonas rurales que impiden el acceso a las mujeres indígenas y campesinas, la falta de comunicación y articulación entre las instituciones.

2. Tumaco

Para el caso de Tumaco, Nariño las jornadas de aplicación de los instrumentos se llevaron a cabo los días 12 y 13 de abril se realizaron 4 grupos focales: un grupo con mujeres líderes de organizaciones locales que trabajan en favor de los derechos de las mujeres, un grupo de mujeres que hacen parte de organizaciones mixtas locales, un grupo de niñas y adolescentes y uno conformado por líderes y lideresas de organizaciones identificadas en el territorio, jóvenes en territorios de intervención. Adicional a esto se realizó una entrevista complementaria a los integrantes de Componente Afro quienes son artistas musicales ganadores de una de las canciones/piezas del concurso de transformación cultural. Estas actividades fueron realizadas en la vereda La Variante donde se desarrollaron una gran cantidad de actividades del proyecto.

En el lugar también se construyó el salón comunitario que contribuye a la participación de las mujeres y a sus proyectos de medios de vida. A su vez, se realizaron entrevistas semiestructuradas a funcionarios que tienen competencias en la prevención y atención a la Violencia Basada en Género entre quienes encontramos a:

- Coordinadora de Equidad de Género
- Patrullero de Oficina de Derechos Humanos del Distrito Especial de Policía Tumaco
- Coordinadora del Servicio de Atención al Usuario del Hospital de San Andrés de Tumaco
- Defensora de Familia de ICBF
- Fiscal Seccional CAIVAS (Centro Atención Integral a Víctimas de Abuso Sexual)

Por otro lado, se entrevistaron vía telefónica a la Oficial Territorial de género del departamento de Nariño, al coordinador de PNUD Nariño, entidad que hizo parte importante de la implementación y el monitoreo del proyecto, el coordinador de Hombres en Marcha y a una participante. A continuación, se muestran los resultados que se obtuvieron para el municipio de acuerdo a la medición de las categorías de las cinco variables según la siguiente escala

Tabla 9. Escala de valoración

ESCALA		
0%		AUSENCIA DE EVIDENCIA SOBRE EL INDICADOR
1% - 30%		HAY MUY POCO O NINGÚN AVANCE
31% -59%		HAY AVANCES, PERO SON INSUFICIENTES
60% -100%		SE CUENTA CON EXPERIENCIAS EXITOSAS

Tabla 10. Resultados medición cuantitativa Tumaco

VARIABLES		TUMACO	
		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
1	Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG	66%	80%
2	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a niñas, adolescentes y mujeres víctimas de VBG	67%	68%
3	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	57%	66%
4	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros	0%	60%
5	Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres.	1%	63%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

2.1. Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres

Tabla 11. Comparación línea de base y línea de Salida primer componente (respuesta comunitaria VBG Tumaco)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		TUMACO	TUMACO
Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra mujeres	Existen organizaciones que trabajen en defensa de los derechos de las mujeres	60%	80%
	Las organizaciones cuentan con protocolos para la remisión de las mujeres víctimas	60%	80%
	Hay personal capacitado que preste atención a mujeres y NNA víctimas	70%	80%
	Se cuenta con metodologías de sanación colectiva	70%	80%
	Existen redes que fortalecen los ejercicios de prevención de la violencia y atención frente a la misma	70%	80%
	Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG	66%	80%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

En líneas generales, la variable de capacidad de respuesta comunitaria para la prevención en VBG contra mujeres tenía resultados positivos desde la línea de base (66%), a pesar de

esto se observaron mejorías (80%). Se observa por ejemplo que antes no se identificaban organizaciones que trabajaran en defensa de los derechos de las mujeres mientras que en la actualidad son reconocidas la Asociación Mujer y Género o la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur (Recompas), Hombres en Marcha quienes fueron los que trabajaron en torno a la implementación del proyecto y otras organizaciones. La dinámica con los protocolos para la remisión de mujeres víctimas de violencia es similar, al momento de elaborar la línea de base fue evidente que las Juntas de Acción Comunal (JAC) en las zonas de influencias del proyecto no contaban con dichos protocolos y se dependía de la gestión de los corregidores o inspectores en las zonas, sin embargo, esto no prosperó.

En la actualidad, las mujeres han elaborado algunos protocolos de la mano de las JAC y autoridades locales. A continuación testimonios de mujeres que participaron en los grupos focales realizados,

“Ahora está la ruta que hicimos entre nosotras, la idea es no dejar que los casos se vuelvan más graves sino apoyar a las mujeres cuando nos informan que son víctimas, ya tuvimos una experiencia y la remitimos” (Grupo de mujeres lideresas de organizaciones locales que trabajan en favor de los derechos de las mujeres, Tumaco, 2019)

“En Pacífico sur estamos capacitando a otras mujeres y tenemos una ruta para orientar a mujeres víctimas de violencia. También para el acompañamiento a las entidades correctas; como son Fiscalía, Bienestar Familiar, salud, Policía, Comisaría de Familia, Defensoría del Pueblo (Grupo de mujeres que hacen parte de organizaciones mixtas locales, Tumaco, 2019)

Del mismo modo, se observa que las organizaciones cuentan con personal capacitado para orienta a mujeres y niñas víctimas de VBG en torno a los derechos que poseen, lo cual se da en gran parte gracias a la Escuela de Género que propició el proyecto. En la línea de base se observaba que las personas pertenecientes a las organizaciones no poseían conocimientos significativos, no obstante, en la actualidad este hecho ha cambiado y además ahora existen espacios y dinámicas que permiten multiplicar los conocimientos. Según una de las participantes a los grupos focales,

Se puede decir que cada vez somos más las mujeres capacitadas, no solo por este proyecto que fue en donde empezamos a estudiar sobre nuestros derechos; sino que todas las de la organización que por alguna razón no estuvieron ya tienen conocimientos que les hemos ido replicando. Me gustaría que más mujeres tengan la oportunidad que nosotras hemos tenido, estos proyectos deben ampliar la cobertura. (Grupo de mujeres que hacen parte de organizaciones mixtas locales, Tumaco, 2019)

Con respecto a las metodologías de sanación individual y colectiva, se observa que aún se debe trabajar en este aspecto, sin embargo, las participantes en los grupos focales son conscientes de las rutas y hacia dónde deben dirigir a una mujer que así se necesite, por ejemplo, a la Comisaría de Familia o Bienestar Familiar según el caso. A su vez, son conscientes de la utilidad de conocer esta información teniendo en cuenta que ahora

poseen más insumos a la hora de hablar sobre maltrato, resiliencia y apoyo mutuo y colectivo.

Para el caso de la inserción en redes que fortalezcan los ejercicios de prevención, todas las participantes a los grupos focales están de acuerdo en que a pesar de que aún no se han consolidados procesos, se está empezando a trabajar en ello. Según ellas, “aprendimos que si no defendemos nuestros derechos nadie lo va a hacer por nosotras”. También se están generando conexiones importantes con instituciones que son centrales para estas mujeres como los colegios y los profesores de los mismos.

2.2. Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG

Tabla 12. Comparación entre línea de Base y línea de Salida (componente respuesta institucional a la VBG Tumaco)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		TUMACO	TUMACO
Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG	Cuenta el municipio con rutas de atención para la VBG con responsabilidades específicas por cada institución	70%	70%
	Las y los funcionarios conocen las rutas y sus responsabilidades específicas	70%	70%
	Cuentan las instituciones con protocolos de atención para casos de VBG	70%	70%
	Cuentan las instituciones con mecanismos de articulación para la remisión de víctimas de VBG	60%	70%
	Cuentan las instituciones con mecanismos de divulgación de mecanismos de prevención y atención de VBG, salud, promoción del desarrollo etc.	50%	50%
	Cuentan las instituciones con programas de formación y actualización para la atención a casos de VBG	80%	80%
	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres víctimas de VBG	67%	68%

La variable de capacidad de respuesta institucional obtuvo una leve mejoría siendo un punto porcentual debido a que en un principio el municipio ya contaba con unas bases fuertes en este aspecto. La ruta de atención a mujeres, niñas y adolescentes en torno a VBG inició en 2017 y el proceso sigue andando de manera satisfactoria con buena articulación entre las instituciones. Los y las entrevistadas relatan qué para la construcción de la ruta PNUD y ONU Mujeres trabajaron en este proceso donde además participaron diferentes

organizaciones internacionales, sector privado y entidades adscritas a la Secretaría de Integración Social y Secretaría de Gobierno, incluida la oficina de género.

Estas rutas se diseñaron teniendo en cuenta el enfoque diferencial étnico, en un lenguaje adaptado a las comunidades. Se hizo un ejercicio de difusión y se distribuyó impresa por muchas comunidades. Hasta hoy se cuenta con estas rutas y sigue siendo el referente. A pesar de esto, se vuelve necesario seguir trabajando en fortalecer los mecanismos de divulgación de mecanismos de prevención y atención a víctimas de VBG. A continuación, se presentan los hallazgos según los actores entrevistados y una gráfica donde se evidencian sus respuestas con respecto a los componentes,

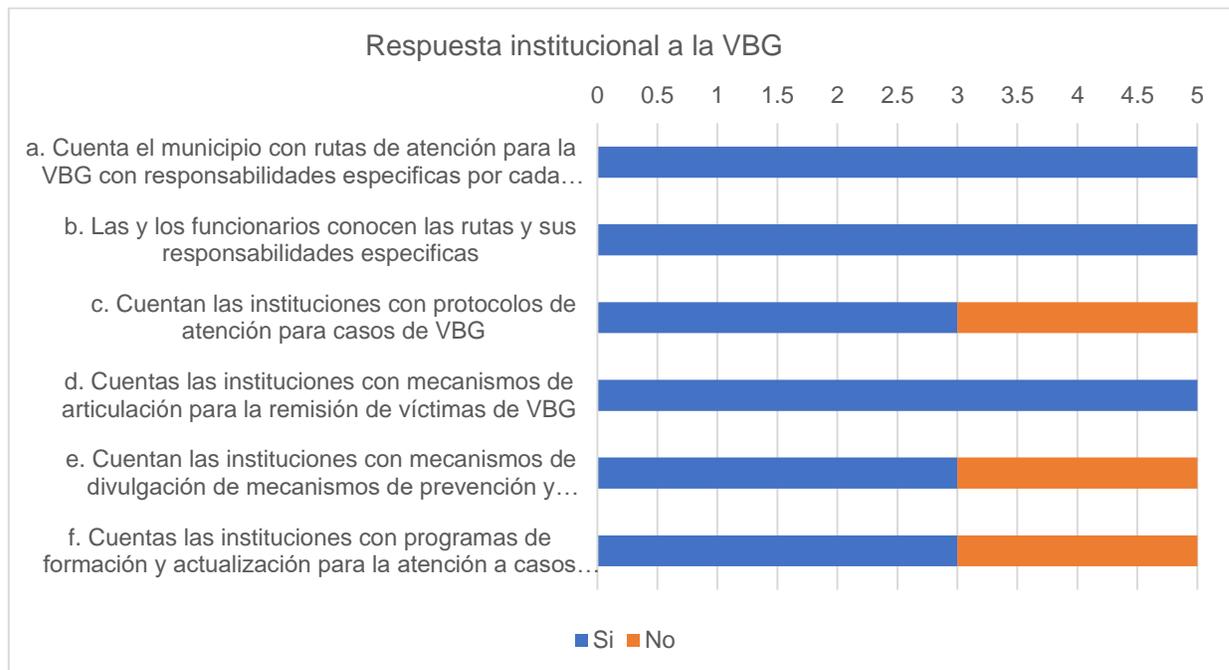


Figura 3. Respuesta institucional a la VBG Tumaco

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Coordinación Equidad de género del municipio

La persona entrevistada resalta que en los dos años en los que se ha puesto en marcha las rutas de atención se ha logrado fortalecer la articulación entre las entidades que hacen parte de dicha ruta a pesar de que aún falta trabajar en ellos. Las instituciones encargadas son la Policía, Fiscalía, Defensoría del Pueblo, EPSs Hospital, Comisaría de Familia, ICBF y la Oficina de Género. Tanto la Fiscalía como la Defensoría se encargan de hacer la denuncia y el acompañamiento integral que se vio fortalecido por el acompañamiento de la dupla de género conformado por una abogada y una psicóloga. En el caso de la Policía, la institución se encarga de las medidas de proyección mientras medicina legal se encarga de brindar los soportes que necesita la persona para la denuncia.

Desde su papel como coordinadora su función es realizar acompañamiento a los procesos y activar dichas rutas de atención, también resalta que se ha venido trabajando satisfactoriamente en la mesa técnica de población LGBT. En torno a los protocolos de atención, afirma que sí existen, sin embargo, la rotación de personal constante propia de las instituciones públicas genera tropiezos en su implementación. Esto pues deben hacer capacitaciones de manera constante al nuevo personal que se integra a pesar de que no hay recursos establecidos para este fin en el plan de desarrollo y por ende, en muchas ocasiones depende de la voluntad política de las dirigentes de turno.

Por otro lado, en torno al seguimiento de las actividades, desde la coordinación de equidad de género se observa que, si bien existe un comité para tal fin, ha sido difícil lograr un funcionamiento óptimo del mismo debido a que no siempre las instituciones se comprometen con el tema. En sus palabras,

Teníamos un comité de seguimiento de casos de abuso sexual y violencia contra las mujeres, pero el año pasado dejó de funcionar porque las instituciones no atendían a la convocatoria, la/os funcionarios no llegaban, la persona que hacía esta convocatoria ya no trabaja en la alcaldía y como tenemos otro espacio que se llama Comité de Género, y este año no se había reunido decidimos juntarlos, hay una baja asistencia, creo que el tema no les parece prioritario, la idea es que participen. (Entrevista funcionaria Tumaco, 2019)

En el tema de divulgación, la entrevistada afirma que el actual alcalde ha tenido interés en el tema por lo que se ha preocupado por enterar a la población de cómo se manejan las rutas y asistencia de víctimas de VBG. Por ejemplo, según la entrevistada “se hizo al inicio del año una campaña de sensibilización sobre la violencia de género en pleno carnaval, porque es cuando más casos se presentan, especialmente contra las niñas”. Estos mensajes fueron bien recibidos por la población a pesar de que nunca se habían hecho y era una forma certera de llamar la atención de los tumaqueños

Policía (Oficina de Derechos Humanos)

Al igual que en la línea de base, fue mencionado que la institución posee una guía interna para manejar casos de VBG contra las mujeres. Además, poseen protocolos particulares en caso de que se trate de una menor de edad pues el caso es remitido a la Policía de Infancia y Adolescencia en coordinación con ICBF. Destaca la función de protección de esta institución y las labores de promoción y divulgación de los derechos por parte del ministerio público.

El entrevistado destaca que la policía se encarga especialmente de los protocolos de protección a las víctimas y que, para activarlos en zonas rurales es un poco más complejo.

En nuestro caso cumplimos los procedimientos para proteger a las víctimas, brindar seguridad para los casos que requieren diligencia de desalojo del agresor, acompañar

a la víctima a su vivienda o según sea el caso acompañarla al lugar donde se brindara la atención. En las zonas rurales el comandante de la estación debe buscar los medios para activar la ruta.

Otro aspecto que es destacado es la importancia de tener sensibilidad en torno al tema teniendo en cuenta que es conocido que existen algunas dificultades entre las mujeres que son víctimas de VBG y las autoridades policiales. Sin embargo, la policía está realizando un trabajo de sensibilización para generar empatía por parte de los funcionarios.

En temas de divulgación, desde la policía se considera que se ha venido desarrollando un trabajo importante a través de la línea 155. También entregan folletos a las personas que se acercan a las oficinas a solicitar orientación. El folleto contiene información sobre las competencias de cada entidad. La emisora de la Fuerza Armada también apoya a través de la divulgación de la ruta para atención a VBG.

Salud (Servicio de Atención al Usuario Hospital San Andrés de Tumaco)

La persona entrevistada señala que a pesar de que se ha avanzado en la articulación entre instituciones, estas se quedan cortas en la puesta en marcha de acciones conjuntas por la falta de reuniones o encuentros donde se logre generar metas conjuntas. También señala que en ocasiones las entidades de salud del municipio no ofrecen la mejor atención pues esta no es cálida ni oportuna, además que se tiende a revictimizar a las mujeres debido a este trato relacionado con las prácticas burocráticas de estos. Según la persona entrevistada, “Cuando pido colaboración para atender los casos por ciertas situaciones, me pasa con frecuencia que me envían de sección en sección, no se da estricto cumplimiento a la norma.” Esto también se encuentra relacionado con la poca sensibilidad que tienen algunos funcionarios en torno a los casos de VBG. Debido a estas situaciones se están dando capacitaciones cada jueves al personal y se tratan temas relacionados con género en acompañamiento de la Defensoría del Pueblo.

En el hospital hay procesos de divulgación, sin embargo, debido a la falta de recursos se ha vuelto complicado generarlos de manera eficiente. En palabras de la entrevistada,

hay rutas publicadas en todas las instituciones, hay carteleras y materiales. Nosotros mismos en el Hospital socializamos la ruta, deberes y derechos a diferentes grupos. Parece que no impactan suficientemente. Hemos tratado de hacer sensibilización, pero estamos lejos y además el Hospital se encuentra en proceso de intervención debido a las malas administraciones que ha habido. Esto hace que no tengamos recursos para pagar a los medios la difusión de la información. (Entrevista funcionaria Tumaco, 2019).

ICBF

La persona entrevistada afirma que en los últimos meses el ICBF ha tenido que asumir algunas funciones que le corresponden a la Comisaría de Familia pues la persona que dirige esta entidad ha sufrido algunas amenazas contra su vida. Así, el ICBF se encuentra recibiendo las competencias de carácter urgente de casos de niñas y niños víctimas de violencia. Con respecto a las competencias de los funcionarios encargados de la puesta en marcha de la ruta, se observa que hay mucha rotación de personal lo que puede generar que los casos queden en la impunidad, además muchos de los puestos dependen del alcalde de turno lo que agudiza la situación de rotación. Sin embargo, en el ICBF existe una preocupación generalizada por este tipo de casos por lo que hay una defensora que se encarga exclusivamente de casos de abuso sexual y un equipo que se encarga del restablecimiento de sus derechos, esto con el fin de que la atención sea más rápida.

Por otro lado, el ICBF sí cuenta con protocolos, pero pocas veces se cumplen. Algunos funcionarios no se encuentran lo suficientemente sensibilizados para tratar los temas que les atañe, además en el municipio la situación de conflicto armado complejiza la situación de las víctimas y sus relatos pueden verse mediados por el miedo. En palabras de la entrevistada,

Por lo general una niña víctima llega callada/sentada y muchos funcionarios si no ven que llegan sangrando, gritando o en condiciones terribles, si no, no la atienden. A veces incluso le dicen a uno [otros funcionarios] dra. es que si usted no llama no los van a atender. A eso se suma que muchas veces el agresor es una persona al margen de la ley entonces no quieren decirlo. Esto se complejiza aún más. (Entrevista funcionaria Tumaco, 2019)

En relación con los procesos de divulgación de la oferta institucional, se espera trabajar de manera conjunta con los presidentes de las JAC con el fin de ser más efectivos en torno a la divulgación de la oferta institucional. Además, afirma que es necesario trabajar de manera más contundente en las veredas debido a que, aunque solicitaron un enlace permanente allí, no fue permitido por las condiciones de seguridad. Y en el caso de los planes de formación y actualización se evidencia que hay poco entusiasmo para asistir a los cursos u oportunidades que se presentan y es poco probable que tomen cursos virtuales por la falta de insumos tecnológicos que se presenta en el municipio.

2.3. Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG

Tabla 13. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (articulación entre organización sociales e institucionales prevención VBG Tumaco)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		TUMACO	TUMACO
Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	Existen mecanismos de articulación institucional-comunitaria sobre rutas y mecanismos de atención en casos de VBG contra mujeres, niñas y adolescentes	60%	70%
	El municipio cuenta con espacios para el encuentro y desarrollo de actividades para niñas y adolescentes	60%	70%
	Las organizaciones y la ciudadanía en general son invitados a espacios de seguimiento de implementación de la ruta de atención	50%	70%
	Han sido identificadas las barreras para la articulación entre organizaciones e instituciones para el fortalecimiento de capacidades en el acompañamiento a víctimas de VBG	80%	80%
	Las organizaciones realizan ejercicios de seguimiento a la gestión de entidades responsables de implementar rutas de atención a casos de VBG	50%	50%
	Las organizaciones conocen los protocolos y rutas de atención institucionales para atender mujeres víctimas de violencias	70%	70%
	Las organizaciones conocen los protocolos y rutas de atención institucionales para atender niñas y adolescentes víctimas de violencias	30%	50%
	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	57%	66%

Con respecto a la capacidad de participación y articulación entre la comunidad y la institucionalidad, se hace tangible un cambio positivo debido a que ahora las instituciones tienen más en cuenta a las organizaciones para así generar procesos conjuntos que respondan a las necesidades de la población y permita construir puentes comunicativos entre ambos. Y esto se vuelve evidente para la comunidad,

'Fuimos a algunas instituciones de la ruta a buscar información, en Bienestar Familiar hay profesionales que atienden casos específicos de niño/as y adolescentes, no solo de violencia sino en general de protección y orientación a las familias. La doctora que nos atendió nos dijo que están empezando a trabajar con

la Comisaría y la alcaldía en un comité de género que tratará el tema de la ruta y la articulación de las instituciones, van a abrir un espacio para las asociaciones de mujeres. (Entrevista funcionaria Tumaco, 2019)

Las lideresas de organizaciones que trabajan en torno a los derechos de las mujeres afirman que se ha avanzado significativamente en la comunicación, sin embargo, hay personal insuficiente en los cargos que tienen como fin propender por esta articulación. Además hacen la distinción entre los procesos de comunicación en la zona urbana y en la zona rural; mientras en las cabeceras municipales es más sencillo articular, en la ruralidad no hay espacios específicos para tal fin y se dificultan los procesos de seguimiento. A pesar de esto, las participantes en el grupo focal afirman que actualmente ha crecido la confianza en las instituciones y en especial en la alcaldía lo que facilita comunicar las inquietudes y necesidades.

En la actualidad, las lideresas identifican diferentes espacios a los cuales pueden acudir y a los que son invitadas para generar procesos de comunicación y articulación los cuales son 1) El Consejo Comunitario donde se cuenta con un programa llamado Colombia Responde que es de la Gobernación de Nariño que se encuentra en la vereda La Variante. 2) En la zona urbana se puede acudir a la rendición de cuentas del municipio, sin embargo, afirman que el tema de género aún se está empezando a trabajar. 3) Las reuniones convocadas con la JAC donde pueden enterarse de los planes gestionados en conjunto con la Alcaldía 4) La Mesa de Víctimas donde la mayoría son mujeres y se tratan temas en torno al acuerdo de paz.

Las barreras para la articulación entre las organizaciones e instituciones para el fortalecimiento de capacidades han sido identificadas parcialmente y este es uno de los aportes más nombrados del proyecto; contribuir a esta identificación. Este hecho también depende de si la comunidad se encuentra en zona urbana o rural,

Tenemos varias dificultades por ejemplo no siempre tenemos los medios para ir a Tumaco (zona urbana), poca comunicación, desconocimiento de las fechas de las reuniones, hay conflictos entre las representantes de las organizaciones sociales, además, la ruta no funciona bien, los horarios de atención en las instituciones no permiten dar atención a casos que se presentan en la noche o fines de semana por las distancias, también es que hay poco personal. (Entrevista participante Tumaco, 2019)

Además de esto, las lideresas no conocen los protocolos institucionales, pero sí las responsabilidades de las instituciones, además, señalan que saben que no los cumplen a cabalidad. Con respecto a espacios para el encuentro y desarrollo de actividades de niñas y adolescentes, se hace énfasis en el salón que fue construido en el marco del proyecto y permite desarrollar actividades para esta población. A pesar de esto, no se identifican ejercicios de seguimiento a la gestión de entidades responsables de implementar la ruta que también posibilita las actividades que se pueden desarrollar en estos espacios. A

continuación, se muestra una gráfica que evidencia los resultados obtenidos para esta variable.



Figura 4. Capacidad de articulación y participación entre organizaciones e institucionalidad Tumaco

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Coordinación Equidad de género

Desde Equidad de género se cuenta con la Mesa Municipal de Mujeres conformada por un gran número de representantes de diferentes organizaciones quienes convocan y se reúnen para tratar diversos temas entre estos la Violencia Basada en Género. Según la funcionaria, en ocasiones se realizan actividades, pero la comunidad no siempre participa a pesar de que las instituciones se preocupan porque así se haga,

Ellas están invitadas al comité de género y de seguimiento, pero no fueron esta vez no se bien por qué, pero la idea es volver a convocarlas porque sí es importante que participen. También con respecto a este fortalecimiento de las organizaciones de mujeres, el Movimiento por la Paz en alianza con la Defensoría del Pueblo van a realizar un diplomado dirigido a lideresas comunitarias sobre incidencia política especialmente en instancias internacionales. (Entrevista funcionaria Tumaco, 2019)

La funcionaria afirma que sí hay barreras identificadas para la articulación con la comunidad en el municipio; una de las principales es el territorio debido a que Tumaco es muy amplio y hay lugares apartados donde no hay presencia institucional, la distancia es complicada y esto hace ineficiente la atención. Por otro lado, afirma que es posible que haya más

probabilidad de que la ruta funcione para las mujeres que se encuentran en el casco urbano pues en las zonas rurales todavía las mujeres no tienen conocimiento de las leyes que las amparan. La violencia de género se ha normalizado, y no se entiende como un delito, por lo tanto, no se denuncia.

Otra dinámica señalada por la funcionaria es que, al igual que en los casos de menores, hay mucho temor de denunciar porque en Tumaco hay grupos armados y algunos agresores hacen parte o se escudan en ellos y las mujeres saben que pueden ser víctimas de amenazas. Para ella una de las barreras principales es que en Tumaco hace falta una casa refugio. Con respecto a espacios que faciliten el encuentro y desarrollo de actividades, recientemente se va a construir la Casa de la Mujer con recursos de presidencia. En palabras de la funcionaria,

cuando son casos de mujeres que no pueden regresar a sus casas, lo que hacemos es gestionar principalmente con las ONG's para que puedan ser atendidas en otras ciudades. Lastimosamente son casos de extrema urgencia, si las señoras esperan pueden de verdad matarlas. Las medidas de protección para ellas están a cargo de las EPS, pero se demoran demasiado, no solo no conocen las leyes, si no que no tienen interés en dar esta respuesta, esto no se puede a través de tutela, porque como le digo son casos urgentes. (Entrevista funcionaria Tumaco, 2019)

Ahora bien, con respecto a los protocolos, la funcionaria afirma que quedó bastante impresionada con los resultados que tuvo el proyecto en La Variante pues las personas con quienes interactuó conocían las rutas, protocolos y funciones de las personas que allí se encontraban y estuvieron en la Escuela de Género: “las niñas también por ejemplo ya saben cuáles son los tipos de violencia, saben qué es un piropo, que no es algo normal como tal vez antes nos lo hacían ver” además resalta la importancia de multiplicar este conocimiento en los colegios y otras instituciones que hacen parte de los procesos de formación.

Salud

Desde el Hospital San Andrés de Tumaco se observa que las relaciones con las organizaciones comunitarias son débiles y no hay suficiente acogida a las mujeres. A su vez, se afirma que es importante dar a conocer las integrantes de la Mesa de Mujeres y sus propuestas pues no han recibido ninguna invitación para articularse como entidad de salud y aportar información valiosa sobre la atención y el registro de casos de VBG. La persona entrevistada también sostiene que es importante generar lazos entre el Hospital y la Dirección Local de Salud pues desde allí hay una articulación mayor con la comunidad que podría ser aprovechada por las dos entidades. Resalta también la necesidad de profesionalización de las mujeres del municipio pues suelen dictarse cursos que van hacia la modistería, belleza o manicure; este hecho hace que, por ejemplo, en el área de la salud sea difícil contratar enfermeras pues no hay un número importante en el municipio. Para ella, la articulación debería llegar a estos niveles también.

ICBF

El ICBF también logra cierta articulación con la comunidad a través de la Mesa Municipal de Mujeres. A su vez, cuenta con apoyo del Colectivo de Población LGBT. Se nutre también del trabajo realizado desde la Oficina de Equidad de Género y de la recién creada Oficina de Integración Social. En temas de niñez e infancia resalta el trabajo de ONG's como Plan Internacional pues contribuye a la articulación entre la comunidad y el ICBF en los temas de Violencia Basada en Género y además contribuye a generar emprendimientos desde edades tempranas. Con respecto a los espacios físicos disponibles, afirma que sólo están disponibles los colegios del municipio. Ahora, con respecto a las barreras identificadas, la funcionaria identifica las siguientes barreras: escasa voluntad y compromiso de los funcionarios, tiempos prolongados de respuesta y horarios de atención que no son acordes a las necesidades de atención de las víctimas, debilidad en la aplicación de procedimientos de acceso a la justicia, no hay suficiente disponibilidad de personal y casi siempre son hombres los que reciben los casos. El ICBF recibe denuncias 24 horas pero después del horario regular, la calidad de la atención en ocasiones disminuye.

2.4. Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres

Tabla 14. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones de infraestructura comunitaria Tumaco)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		TUMACO	TUMACO
Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres	Reconocen las organizaciones, niñas, adolescentes y mujeres la existencia de espacios seguros para su encuentro (infraestructura)	1%	60%
	Cuenta el municipio con lugares con potencial para la construcción y/o adecuación de espacios seguros de encuentro para niñas, adolescentes y mujeres	1%	60%
	Son estos de fácil uso y acceso para el encuentro seguro de niñas, adolescentes y mujeres en el municipio?	1%	60%
	Cuentan estos con condiciones aptas para el encuentro seguro de las mujeres, niñas y adolescentes	1%	60%
	Existen planes de adecuación/mejora de los espacios definidos desde las autoridades locales	0%	60%
	Cuenta la comunidad con mecanismos de participación para la realización y/o adecuación de espacios de encuentro seguros	1%	60%

	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para mujeres adultas	1%	60%
--	--	-----------	------------

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Como es notable, la variable de condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguro mejoró de manera importante (de 0% a 60%) teniendo en cuenta el espacio construido en la vereda La Variante –conocido como Salón Blanco– con el fin de suplir esta variable y la generación de proyectos de emprendimiento. Fue construido un salón comunitario que facilita la puerta en marcha de eventos y además constituye una fuente de ingresos para las personas de la vereda. Este hecho cambió drásticamente el espacio y se configura como un lugar de encuentro para niñas, adolescentes y mujeres,

físicamente, quedan unos activos comunitarios que les ayudan en esa protección y en ese fortalecimiento organizacional como es un espacio adecuado, también con unas piezas comunicativas que ellas produjeron.(Enlace Hombres en Marcha, 2019)

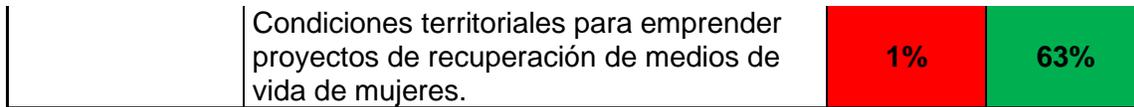
También se resalta que encuentran construyendo la biblioteca. Como lugares seguros se enmarca este nuevo lugar y el Polideportivo del colegio, sin embargo, este último requiere la compañía de los profesores o adultos pues es un lugar abierto.

Con respecto a Salón Blanco, se resalta el cambio significativo en términos de infraestructura y el apoyo brindado para tal fin ya que el mal estado del lugar requirió más tiempo y recursos para lograr un buen resultado. Estos recursos fueron brindados por la Gobernación de Nariño que contribuyó con insumos económicos que permitieron la renovación de los espacios incluyendo las baterías sanitarias y la renovación de estructuras del mismo.

2.5. Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres

Tabla 15. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones para emprender proyectos de recuperación de medios de vida Tumaco)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		TUMACO	TUMACO
Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres	Existen dentro del municipio planes o estrategias de activación de proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres	1%	70%
	Cuentan las mujeres con mecanismos de acceso formal a generación de proyectos para recuperación de medios de vida	1%	70%
	Las personas que se vinculan a la estrategia han recibido anteriormente algún apoyo para recuperación de medios de vida	0%	50%



Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

La variable en torno a los proyectos de emprendimiento tuvo una mejoría significativa (de 0% a 63%) teniendo en cuenta el trabajo producido a través del salón blanco. Es sabido que a pesar de que en la zona solía cultivarse yuca, cacao, plátano, ciruelos y borjón, la coca cambió la producción de la región y cada vez es más difícil generar una sustitución de cultivos. Además, muchas familias dependen de la venta de pescado, por esta razón se vuelve vital generar alternativas productivas en la región. A su vez, para las personas que hicieron parte de uno de los grupos focales entre los principales cuellos de botella se encuentran,

(...) no tener recursos económicos suficientes para que las ideas o los negocios crezcan, ha faltado más diálogo y organización entre nosotras, también por el conflicto que teníamos y que todavía tenemos y otro tema es capacitación, ahora las mujeres podemos salir más de las veredas y venir a estos talleres, pero tenemos mucho más para aprender. (Grupo focal, Tumaco, 2019)

A pesar de esto, en la actualidad se destacan algunas iniciativas de ahorro comunitario y desarrollo productivo, una de ellas es un grupo de mujeres llamado Las Deliciosas que son apoyadas por Plan Internacional y tienen un sistema de ahorro y préstamos entre ellas. También se identifica una asociación llamada Hogares con Futuro que hacen entre ellos préstamos pequeños a corto plazo. También se identifican proyectos pequeños de huertas con cultivos de plátano, pepino y melón. De esta manera, se vienen configurando proyectos que contribuyen a generar ingresos en la población y así mejorar sus condiciones de vida.

2.6. Conclusiones

En Tumaco el proyecto registró valiosos avances y puso en un lugar importante el tema de la violencia basada en género y la manera en que los actores involucrados estaban actuando en torno a este. En cuanto al entorno institucional, se registró un gran compromiso por parte de las personas involucradas y se generó sensibilidad en los funcionarios que tratan dichos temas. A pesar de que es imperante seguir trabajando pues la rotación constante de personal dificulta generar procesos de largo alcance, el avance es evidente. Ahora bien, con respecto al entorno comunitario, teniendo en cuenta que se construyó el proyecto de cara a las necesidades de las personas involucradas por lo que los resultados fueron positivos. Además, la integralidad del proyecto sirvió para mover fibras sobre lo que es y lo que implica vivir en medio de la VBG generando otros canales de educación.

A continuación, se presentan los hallazgos significativos en el municipio de Tumaco que se dieron en el marco de la intervención del proyecto “mujeres, niñas y adolescentes constructoras de paz territorial”.

- La articulación entre las entidades presentó mejoras por ejemplo en las invitaciones que reciben las organizaciones de base en torno a las actividades y proyectos para tratar la VBG. Se vuelve evidente que una de las oportunidades de articulación entre organizaciones sociales que trabajan por la defensa de los derechos de las mujeres en Tumaco y las instituciones de gobierno es el subcomité de género y familia, este espacio puede ser potenciado desde la alcaldía con mayor apoyo del Ministerio Público.
- La participación de las mujeres que integran los consejos comunitarios Pacífico Sur y La Nupa se han empoderado en el marco del proyecto y han llevado a cabo una labor de réplica de los conocimientos alcanzados y se espera que la experiencia se repita en otros espacios similares (veredas y corregimientos) para potenciar el trabajo en red del municipio.
- La presencia de actores armados en el municipio de Tumaco es una de las principales barreras para la atención a la VBG, genera graves efectos en la seguridad de las niñas y las mujeres, refuerza los estereotipos de género que justifican la violencia, limita la acción de los operadores judiciales, interfiere en las decisiones políticas y económicas de la región. Por esta razón, se vuelve importante visibilizar estos efectos en espacios de incidencia nacional.
- Las niñas y las adolescentes enfrentan altos riesgos de violencia de género e impunidad en el municipio de Tumaco, en las entrevistas se evidencian muy escasos espacios destinados a su participación en escenarios de decisión política. Pese a los esfuerzos de ICBF por brindar acompañamiento a esta población, la protección brindada desde las demás entidades a las niñas y adolescentes es débil. Fue notable que existe muy poca relación con las instituciones educativas para lograr ambientes seguros y saludables, no se describen mecanismos eficientes de prevención del abuso sexual, embarazo adolescente, maltrato familiar, exploración, reclutamiento y otras formas de violencia.
- La construcción del salón comunitario y la propuesta de fortalecer alianzas productivas o de generación de ingresos entre las mujeres en la Vereda la Variante, es una de las acciones más sobresalientes del proyecto. Esto debido a que no solo contribuye a la autonomía económica sino también a la generación de vínculos que contribuyen en la recuperación del tejido social, la convivencia pacífica, resiliencia, afectividad y transformación de las relaciones de intragénero.

3. Policarpa

En Policarpa fueron realizados seis grupos focales con mujeres, niñas y adolescentes y hombres con el fin de conocer sus diferentes posiciones en torno a las variables. También fueron realizadas entrevistas a diferentes miembros de organizaciones e instituciones gubernamentales entre las que encontramos

- Policía de infancia y adolescencia

- Jueza municipal del municipio
- Directora de los Centros de Desarrollo Infantil de Policarpa
- Directora Local de Salud
- Psicóloga del ESE del municipio
- Secretaria de gobierno del municipio
- Secretaría de planeación del municipio
- Funcionario Unidad Municipal de Asistencia Técnica y Agropecuaria

Por otro lado, se entrevistaron vía telefónica a la Oficial Territorial de género del departamento de Nariño, al coordinador de PNUD Nariño, entidad que hizo parte importante de la implementación y el monitoreo del proyecto, el coordinador de Hombres en Marcha y a una participante. A continuación se muestran los resultados que se obtuvieron para el municipio de acuerdo a la medición de las categorías de las cinco variables según la siguiente escala

Tabla 16. Escala de valoración

ESCALA		
0%		AUSENCIA DE EVIDENCIA SOBRE EL INDICADOR
1% - 30%		HAY MUY POCO O NINGÚN AVANCE
31% -59%		HAY AVANCES, PERO SON INSUFICIENTES
60% -100%		SE CUENTA CON EXPERIENCIAS EXITOSAS

Tabla 17. Resultados medición cuantitativa Policarpa

VARIABLES		POLICARPA	
		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
1	Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG	28%	54%
2	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a niñas, adolescentes y mujeres víctimas de VBG	27%	58%
3	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	29%	53%
4	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros	53%	68%
5	Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres.	40%	63%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

3.1. Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres

Tabla 18. Comparación línea de base y línea de Salida primer componente (respuesta comunitaria VBG Policarpa)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		POLICARPA	POLICARPA
Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres	Existen organizaciones que trabajen en defensa de los derechos de las mujeres	40%	50%
	Las organizaciones cuentan con protocolos para la remisión de las mujeres víctimas	20%	60%
	Hay personal capacitado que preste atención a mujeres y NNA víctimas	30%	60%
	Se cuenta con metodologías de sanación colectiva	20%	40%
	Existen redes que fortalecen los ejercicios de prevención de la violencia y atención frente a la misma	30%	60%
	Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG (mujeres adultas)	28%	54%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

En términos generales las mujeres y lideresas participantes de los grupos focales, no identifican organizaciones comunitarias orientadas a la defensa de los derechos de las mujeres y a la prevención y acompañamiento de casos de VBG, sino en su lugar, siguen percibiendo al ICBF como una de las principales instituciones en cargadas de velar por los derechos de las mujeres. Por otro lado, las mujeres consideran que los talleres y demás actividades realizadas en el marco del proyecto, les han permitido adquirir los suficientes conocimientos y habilidades como para cumplir un rol orientador en casos de VBG, en la mayoría de éstos. Así, lo manifestaron algunas mujeres que participaron del grupo focal realizado:

“Pues yo diría que como organización no la hay, pero individualmente yo creo que todas las que hemos estado en el taller de formación hemos adquirido las capacidades y las herramientas como para orientar a esas personas”

“En mi caso no hable directamente con la persona, pero si sabía que asistía a encuentros como con el Centro de Desarrollo Infantil, así que yo fui hablar directamente con la docente para que hablara con aquella persona porque era difícil el caso” (Grupo focal con mujeres, Policarpa, 2019)

Asimismo, hay una mejoría en la adquisición de conocimiento de los protocolos y actividades de los entes encargados con las mujeres víctimas en casos de VBG, y saben

que instituciones como el ICBF y la Comisaría de Familia ofrecen acompañamiento y ayuda ante estos casos. Esto puede deberse en parte a que ellas entienden más el protocolo como una orientación a la mujer víctima de estos casos por parte de ellas mismas que, a los mecanismos en sí de las organizaciones o instituciones competentes. Por ello, las mujeres hicieron énfasis en la importancia del diálogo y la confianza, como aspectos fundamentales dentro del protocolo ante situaciones de esta índole.

Del mismo modo, no hay claridad en la existencia de personal capacitado que las oriente en casos de VBG por parte de las mujeres, sino que ellas mismas se adjudican esa responsabilidad, nuevamente, ellas manifiestan que se consideran en la capacidad de orientar a las mujeres que acudan a ellas en busca de ayuda; el empoderamiento que se les ha inculcado a través de los talleres, ha contribuido en gran medida a que ellas adquieran por sí mismas este rol, aunque, cabe aclarar, que ellas reconocen que las herramientas que han aprendido no son suficientes y además por temas de seguridad prefieran limitarse a ayudar en muchos de los casos. En palabras de algunas de participantes del grupo focal:

“Pues en lo poco que nosotros alcanzamos a entender nos creemos grandes, tenemos una capacidad, nos sentimos capacitadas, pero todavía nos falta”

“De mi parte diría que uno puede dar los primeros auxilios, pero ¿sabe qué es lo que pasa acá? que por la violencia no se puede soltar mucho la boca” (Grupo focal con mujeres, Policarpa, 2019)

En relación a las metodologías de sanación personal y colectiva, las mujeres reconocen en la psicóloga y dinamizadora el rol de apoyo emocional y psicológico, en especial las niñas, quienes ven en ellas una figura más maternal. Sin embargo, las participantes consideran que la solidaridad comunitaria, más exactamente sororidad, escuchar, aconsejar y orientar a otras mujeres que hayan sufrido VBG, constituyen la base de su metodología colectiva de ayuda ante este tipo de casos. Por ello, destacan más que todo, que el apoyo mutuo entre ellas mismas constituye el principal pilar ante los distintos tipos de violencia hacia las mujeres.

Mientras que, frente a la construcción de redes de organizaciones para el fortalecimiento de las acciones, continua un desconocimiento en torno a este tema. No obstante, las mujeres expresan conocer algunas de las rutas de atención que ofrecen entidades como la Comisaría de Familia, aunque, claramente sean conscientes que en algunos de los casos los esfuerzos no sean suficientes, al no hacerse un adecuado acompañamiento y que por ende no se garantice una respuesta eficaz al problema, ni mucho menos se garanticen los derechos de la víctima por parte de esta institución. Por ello, una participante proponía la creación de una mesa corregimental de mujeres, como herramienta de incidencia y de ampliación de redes de mujeres para incidir en temas relacionados a VBG, ya que la reproducción de creencias culturales patriarcales ha fomentado históricamente la violencia y discriminación contra mujeres, niñas y adolescentes

3.2. Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG

Tabla 19. Comparación entre línea de Base y línea de Salida (componente respuesta institucional a la VBG Policarpa)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		POLICARPA	POLICARPA
Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG	Cuenta el municipio con rutas de atención para la VBG con responsabilidades específicas por cada institución	30%	60%
	Las y los funcionarios conocen las rutas y sus responsabilidades específicas	40%	70%
	Cuentan las instituciones con protocolos de atención para casos de VBG	30%	50%
	Cuentan las instituciones con mecanismos de articulación para la remisión de víctimas de VBG	30%	60%
	Cuentan las instituciones con mecanismos de divulgación de mecanismos de prevención y atención de VBG, salud, promoción del desarrollo etc.	20%	70%
	Cuentan las instituciones con programas de formación y actualización para la atención a casos de VBG	10%	40%
	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres víctimas de VBG	27%	58%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

En cuanto a la respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG para el municipio de Policarpa se contó con la información proporcionada por la Policía Nacional, la Fiscalía, los Centros de Desarrollo Infantil, la Secretaría de Salud y el ESE. En general, los representantes de las instituciones concuerdan en que hay que seguir trabajando en las rutas de atención en casos de VBG para niñas y adolescentes y mujeres en el municipio a pesar de que es evidente un avance gracias al proyecto; también en que es necesario realizar más capacitaciones a los funcionarios, y en que, si bien, hay cierta articulación institucional para trabajar en estos casos de VBG, se desconocen los respectivos protocolos y las responsabilidades específicas de los actores responsables en este tema. A continuación, se presentan los hallazgos según los actores entrevistados y una gráfica donde se evidencian sus respuestas con respecto a los componentes

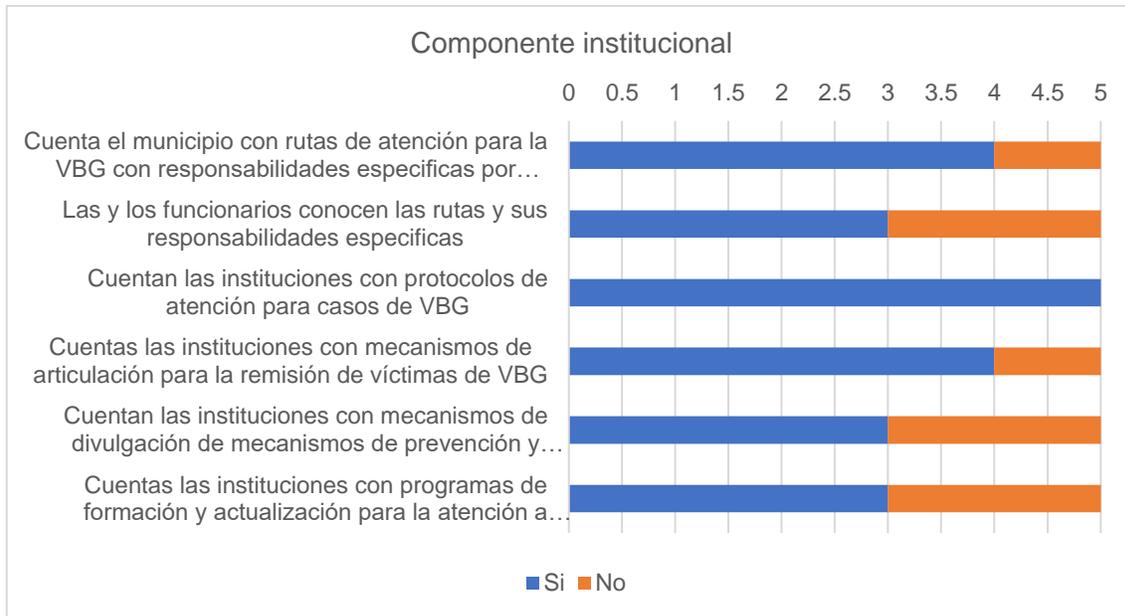


Figura 5. Respuesta institucional a la VBG Policarpa

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Policía de infancia y adolescencia (Policía Nacional)

De acuerdo con el representante de la Policía entrevistado, no ha habido una mejoría en la adquisición de conocimientos en cuanto a las rutas de atención a víctimas de VBG por parte de los funcionarios responsables. De igual forma, persiste una inexistencia de protocolos de atención locales en la mayoría de las instituciones encargadas del tema, sólo el Centro de Salud y la Policía cuentan con estos. Sin embargo, se hace hincapié en las rutas de atención específica de atención a mujeres y niñas que presta esta institución a casos de VBG, por medio de la línea (155); que además ha mostrado una destacable mejoría en los mecanismos de divulgación de la oferta institucional, por medio de difusión radial y de campañas puerta a puerta. Asimismo, se han venido implementando planes de capacitación para los funcionarios que atienden casos de mujeres víctimas de VBG, y la Policía Nacional ha seguido trabajando en la articulación con otras entidades y organizaciones, como con La Mesa de Víctimas y la Mesa de Mujeres para lograr una efectiva red de apoyo ante casos de VBG.

Fiscalía

Por parte de la Fiscalía, se observa que, como institución judicial, cuentan con rutas de atención específicas para mujeres solamente, aunque, haya otras instituciones como la ESE y la Comisaría de Familia -como entidad preventiva y de acompañamiento más que todo- que también cuentan con atención a mujeres víctimas de VBG. No obstante, solamente la Comisaria de Familia, cuenta con mecanismos específicos de atención para niñas. Por ello, la funcionaria de la Fiscalía menciona que dentro de la ruta de atención general ante casos de VBG contra mujeres, en primera instancia, la ESE presta la atención

psicosocial especializada, luego se lleva el caso a la Comisaría de Familia, y en caso de que exista una denuncia forma, ahí sí entraría la Fiscalía,

“En las rutas, la primera instancia es la ESE, es la ruta de acceso, tiene médicos y en caso de que tengan atención psicológica cuentan con su psicóloga clínica, posterior a ello en caso de una denuncia se referencia a otra entidad, se inicia por parte de comisaría de familia en el evento de que exista un restablecimiento de derechos o en caso de que también existe una denuncia entonces ya se activan las otras instituciones” (Entrevista a funcionaria de la Fiscalía, Policarpa, 2019)

Por otro lado, se evidencia que no hay conocimiento desde la Fiscalía de los protocolos de atención de las otras instituciones, más allá que de los de su misma competencia. También la entrevistada alega que, si bien, existe una articulación institucional por medio del Comité de VBG, no tiene claridad sobre su rol dentro del mismo,

“Hace un tiempo tuvimos la reunión en donde se hizo el comité de género, de violencia, A mí personalmente me incluyeron ahora, yo estoy allí como manifesté como primera vez, tenía un cupo, pero no me había notificado yo ni siquiera sabía mis funciones, aunque ahora no las tengo muy claras, pero se quedó en que se iba a redactar un documento en el cual se iba organizar las funciones de cada funcionario. Todavía no lo tengo en mi poder por cuanto aún no sabría decir cuáles son mis competencias frente al comité, pero si existe y se dio en una reunión y se esté realizando, puede dar fe de la participación” (Entrevista a funcionaria de la Fiscalía, Policarpa, 2019)

En cuanto a los mecanismos de divulgación de oferta institucional en relación a temas de VBG, la Fiscalía no cuenta con estos, mientras que la comunidad sí. Asimismo, aunque desde la rama judicial se ha llevado a cabo una capacitación en torno al tema de género, “para desarrollar una sentencia la T-33 creo, en la que vamos a hablar de violencia de género” (Entrevista a funcionaria de la Fiscalía, Policarpa, 2019), ha sido sólo una hasta ahora. Esto se ha debido a las complicaciones en términos de tiempo y distancia por parte de los funcionarios de la Fiscalía, para lograr desplazarse hasta los sitios donde se van a dictar las capacitaciones. Situación que ha impedido la efectiva formación y actualización de las capacidades y conocimientos en torno a casos de VBG de los funcionarios de esta institución.

Centros de Desarrollo Infantil (ICBF)

Para el caso del Centros de Desarrollo Infantil, la funcionaria menciona que desde esta entidad han venido trabajando dentro de la ruta integral de atención en casos de VBG de la mano de otras instituciones como: la ESE municipal, la Comisaría de Familia, la Fiscalía y la Dirección Local de Salud; instituciones que se articularon para solucionar de una manera más efectiva cualquier caso de violencia que se presente contra las mujeres, niñas y adolescentes, aunque, evidentemente, se manejen dos rutas distintas para atender menores de edad y mujeres adultas respectivamente.

De igual forma, se observa que hay claridad por parte de la entrevistada en torno al rol que desempeñan los otros funcionarios de otras entidades responsables de la atención a

mujeres y niñas víctimas de VBG, así como de las rutas de atención y de sus debidas competencias:

“Cada entidad tiene sus personas responsables dependiendo de los casos, por ejemplo, Comisaría de Familia hace la recepción de los casos, de las denuncias, a cargo de la Doctora Ana Lizet Montero; Dirección Local de Salud intervendría cuando hay necesidad de tomar exámenes médicos, se activa la ruta de la ESE municipal y si hay que entrar a hacer una investigación ya procede directamente Policía y la Fiscalía cuanto el caso es un agravante”(Entrevista a funcionaria del Centros de Desarrollo Infantil, Policarpa, 2019)

En ese sentido, las instituciones trabajan interinstitucionalmente, y los protocolos de cada actor responsable dentro del tema de atención a VBG son articulados entre sí, trabajando de la mano en torno a este tema, “la doctora Ana Lizeth Montero de la Comisaria de Familia es la encargada de integrar la Ruta Integral de Atención y de integrar a todos los miembros designados de cada una de las entidades, y generalmente nos reunimos una vez al mes” (Entrevista a funcionaria del Centros de Desarrollo Infantil, Policarpa, 2019).

Además, cuentan con mecanismos radiales de difusión (por la emisora comunitaria la Calidosa) de la oferta institucional para la comunidad, así como por vía de mensajes de WhatsApp y de carteleras en los Centros de Desarrollo Infantil, donde se informan sobre las próximas reuniones a tener. También, se hace uso de otros espacios como una escuela de formación de padres de familia que realizan una vez al mes, para informar sobre la ruta integral de atención, además para recibir nuevos casos especiales para trabajarlos de forma colectiva, cuando se pueden hacer públicos, o individualmente y de esta forma ganar mayor experiencia tanto a nivel institucional, como colectivo en casos de VBG. Por último, la funcionaria comentaba que efectivamente contaban con planes de formación a los funcionarios de los Centros de Desarrollo Infantil, “tenemos un plan de formación de apoyo psicosocial, de apoyo en salud y nutrición, y más que todo, en la parte psicosocial, nos encargamos de violencia en general desde la primera infancia esto es de ICBF” (Entrevista a funcionaria del Centros de Desarrollo Infantil, Policarpa, 2019).

Salud

En términos generales desde el sector salud, la funcionaria participe de la entrevista no conoce con claridad las rutas de atención específicas para la atención de mujeres, niñas y adolescentes en casos de VBG que hay en el municipio. La entrevistada menciona que las rutas de atención que maneja cada institución son rutas de atención exclusivas cuando hay violencia sexual, que es la ruta que desde ellos como Salud manejan específicamente. También manifiesta que, “la ruta que se está construyendo es una sola pero no hay para mujeres y para niñas diferente” (Entrevista a funcionaria Salud, Policarpa, 2019), el encargado de construir dicha ruta es el Comité Interinstitucional, pero que, debido al constante cambio de personal cada institución tomará este rol respectivamente.

El escaso conocimiento de las rutas de atención por parte de los funcionarios de esta institución ha llevado a que haya cuellos de botella al momento de llevar a cabo la atención de víctimas de VBG. Sin embargo, si se conoce que cada institución maneja unos determinados protocolos, pero no hay un conocimiento muy amplio en este tema tampoco. Y aunque cuentan con mecanismos de divulgación a la comunidad de las ofertas institucionales en cuanto a temas de VBG, al tener un convenio PIC (Plan de Intervenciones

Colectivas) por medio de la alcaldía y de la creación de espacios culturales como: “el Día de la violencia contra la mujer”; no se cuentan con planes de capacitación a los funcionarios respecto a atención a casos de VBG.

ESE

Por parte del ESE, se especifica que hay una ruta de atención a casos de VBG general, en donde se atiende todos los tipos de esta: “violencia sexual, violencia intrafamiliar, violencia económica, violencia psicológica y violencia verbal” (Entrevista a funcionaria de ESE, Policarpa, 2019), tanto para niñas como para mujeres. Asimismo, se evidencia que existe un amplio conocimiento de las rutas de atención por parte de los funcionarios de las entidades responsables de casos VBG, en ambos casos, de mujeres y niñas,

“cuando nos llega una violencia de género, cuando la señora llega golpeada, llega aquí, se enruta a fiscalía para denuncia, se enruta a comisaría de familia para protección entonces cada cual, cada ente legalmente constituido, sabe qué es lo que le toca hacer, cuál es su función para manejar bien el caso y existan buenos resultados”

“En cuanto a las rutas de niñas, hay vendría más ligado a que en las niñas, es regido por el código de infancia y adolescencia, cuando son menores de 14 años ellos ya tienen una ruta estipulada, ya sería por Comisaría de Familia pero en sí, cuando ya sean mayores de 14 años en general se rigen por las leyes colombianas como las 1257, que es una de las leyes que a nosotros nos rige y que tenemos que hacerlas cumplir; pero en general es más la diferencia entre el código de menor en las niñas menores de 14 años y el resto tomado desde las otras leyes” (Entrevista a funcionaria de ESE, Policarpa, 2019)

En cuanto al protocolo de atención, la institución cuenta con un protocolo, en el que se incluye, primeramente, una valoración física, seguida de una valoración psicológica y apoyo psicológico a la víctima de VBG; esto se hace periódicamente para hacer el debido seguimiento de un caso. No obstante, la institución no cuenta con mecanismos de articulación entre otras instituciones que trabajan el tema de VBG. Aunque, efectivamente sí cuenta con mecanismos de divulgación de la oferta institucional por medio de capacitaciones y charlas en distintos espacios como: instituciones educativas, Familias en Acción, en reuniones de víctimas, etc., en general, en cualquier punto de concentración comunitaria donde haya mujeres y hombres. Por otro lado, la funcionaria afirma que se les ha capacitado en torno a la atención a casos de VBG, desde el Instituto Departamental de Salud, capacitaciones que están enfocadas en la mejora de la prestación del servicio a mujeres víctimas de VBG.

3.3. Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG

Tabla 20. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (articulación entre organización sociales e institucionales prevención VBG Policarpa)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		POLICARPA	POLICARPA
Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	Existen mecanismos de articulación institucional-comunitaria sobre rutas y mecanismos de atención en casos de VBG contra mujeres, niñas y adolescentes	40%	50%
	El municipio cuenta con espacios para el encuentro y desarrollo de actividades para niñas y adolescentes	20%	60%
	Las organizaciones y las ciudadanía en general son invitados a espacios de seguimiento de implementación de la ruta de atención	20%	70%
	Han sido identificadas las barreras para la articulación entre organizaciones e instituciones para el fortalecimiento de capacidades en el acompañamiento a víctimas de VBG	60%	80%
	Las organizaciones realizan ejercicios de seguimiento a la gestión de entidades responsables de implementar rutas de atención a casos de VBG	20%	20%
	Las organizaciones conocen los protocolos y rutas de atención institucionales para atender mujeres víctimas de violencias	30%	50%
	Las organizaciones conocen los protocolos y rutas de atención institucionales para atender niñas y adolescentes víctimas de violencias	10%	40%
	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	29%	53%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Con relación a la variable de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de la VBG para el municipio de Policarpa, se contó con la información proporcionada por funcionarios de la Policía Nacional, la Fiscalía, los Centros de Desarrollo Infantil, la Secretaría de Salud y el ESE, así como de un grupo de mujeres de la escuela de formación. En general, la mayoría de las personas entrevistadas,

tanto de las organizaciones como de las instituciones competentes en este tema, reconoce espacios de articulación entre organizaciones sociales e instituciones locales para la prevención y atención en caso de VBG. Se evidencia que se han venido trabajando desde la institucionalidad como desde la comunidad en fomentar espacios de seguimiento y veeduría de la implementación de la ruta de atención en caso de VBG, así como de rendición de cuentas en torno a el proceso en sí.

Para las mujeres participantes y lideresas no hay espacios de articulación entre las organizaciones sociales con la institucionalidad en general en el municipio, ya sea por iniciativa propia de la comunidad o de las instituciones. Asimismo, son escasos los espacios de socialización y seguimiento de las rutas de atención con la comunidad por parte de las entidades responsables de ello, además manifiestan que no en todas las reuniones que tienen como organización tratan temas relacionados a VBG, sino temas más generales de la comunidad. Aunque, si se les otorga espacios para realizar sus encuentros y desarrollo de actividades tanto para mujeres, niñas y adolescentes, como lo son: los colegios, las canchas deportivas, la casa comunal, la biblioteca, el polideportivo y la casa de víctimas, estos espacios no están siendo usados a cabalidad del todo.

En relación con la identificación de las barreras para la articulación de entidades para la atención en VBG se ha trabajado en este aspecto, sin embargo, las mujeres identifican que se podría fortalecer la cooperación de la Alcaldía Local con las organizaciones sociales, debido a que no se les informa de las reuniones que van a haber en la Mesa Municipal de Mujeres. También el tema de desplazamiento a dichas reuniones es un punto en contra, pues muchas veces las mujeres no cuentan con el tiempo y los medios para desplazarse hasta el espacio donde va a ser la reunión, y desde la Alcaldía Municipal no se les apoya con los viáticos para el transporte. De igual manera, no se están realizando ejercicios de seguimiento a la gestión de las entidades responsables por parte de las organizaciones, más que todo por temas de seguridad en Policarpa. Adicional, desde las organizaciones se tiene conocimiento de las rutas de atención institucionales (de la Fiscalía, Comisaría, Personería, Consejería, etc.) para atender mujeres víctimas de VBG, sin embargo, sólo identifican al Bienestar Familiar como única instancia encargada de atender casos de VBG en niñas y adolescentes. A continuación se muestra una gráfica que evidencia los resultados obtenidos para esta variable.



Figura 6. Capacidad de articulación y participación entre organizaciones e institucionalidad Policarpa

Fuente: Línea de salida

Policía de infancia y adolescencia (Policía Nacional)

Por parte de la Policía se observa que ha mejorado el tema de espacios de articulación institucional-comunitaria, pues desde la Mesa de Mujeres se ha buscado el encuentro con esta institución para tratar temas relacionados a VBG. De igual forma, la Policía ha participado en escenarios de socialización de planes de acción hacia la comunidad y organizaciones. En cuanto a los espacios para el encuentro y desarrollo de actividades específicos de niñas y adolescentes, son nulos, según la entrevistada, aunque las niñas y adolescentes hagan uso eventualmente de estos escenarios, son en su mayoría las mujeres quienes hacen uso de ellos.

Para la entrevistada, la mayor barrera que existe para lograr llevar a cabo una efectiva articulación de las organizaciones y las instituciones en torno al tema de VBG, es la desconfianza que tiene a comunidad hacia la Policía, esto impide que se sigan las rutas de atención en muchos casos, porque a las personas les da miedo acercarse a denunciar casos de VBG. Esto en consecuencia lleva a que las organizaciones no realicen seguimiento a la gestión de las entidades responsables en este aspecto, ya sea por temor, por apatía, o porque simplemente no tienen conocimiento alguno de los protocolos y rutas de atención institucionales para atender mujeres, niñas y adolescentes víctimas de violencias.

Fiscalía

En términos generales la Fiscalía desconoce la existencia de espacios de articulación institucional y de socialización con la comunidad sobre las rutas de atención en casos de VBG, y también sobre los espacios para el encuentro y desarrollo de actividades de niñas y adolescentes. Respecto a las barreras para la articulación de organizaciones e instituciones, se plantea la falta o dificultad para comunicar información relacionada con VBG, como la principal barrera, pues las distancias de Policarpa con otros centros veredales son bastantes amplias, además de los inexistentes medios de divulgación con los que cuentan a nivel municipal. Dando como resultado, que la comunidad y las organizaciones no conozcan las rutas de atención para casos de VBG tanto en mujeres como en niñas y adolescentes.

Centros de Desarrollo Infantil (ICBF)

Para la funcionaria de los Centros de Desarrollo Infantil, sí existen espacios de articulación entre organizaciones e instituciones, pues se dan “desde espacios de concertación de todas las mesas municipales y se establecen generalmente en reuniones de consejo de política social” (Entrevista a funcionaria de Centros de Desarrollo Infantil, Policarpa, 2019). En ese sentido, se han hecho públicas las invitaciones a espacios de socialización de rutas de atención a las organizaciones y a la comunidad en general, de rendición de cuentas más específicamente, donde se analiza toda la gestión del año transcurrido, siendo la última el año pasado a final de año. Pero, en cuanto a el seguimiento a la gestión de las instituciones responsables por parte de las organizaciones, no hay conocimiento sobre este tema; tampoco en si las organizaciones conocen las rutas de atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG.

Por otro lado, desde el punto de vista de la entrevistada, la mayor barrera para la efectiva articulación institucional con las organizaciones son los cuellos de botella que se presentan desde cada entidad, que pone ciertas barreras a los procesos, lo que impide la fluidez en la ejecución de los procesos de VBG. Por último, los Centros de Desarrollo Infantil, de la mano de la Mesa de Mujeres han venido desarrollando espacios de formación lúdicos para niñas y adolescentes, tales como: talleres de música, arte, deporte y recreación; en donde además se busca trabajar con padres de familia, en un espacio que se llama: “jugando, creando y explorando en familia” sobre temas relacionados con VBG.

Salud

La funcionaria entrevistada manifiesta que desde esta entidad se están haciendo esfuerzos para estar en contacto con la comunidad, sin embargo, no se trabaja en espacios de articulación institucional-comunitaria como tal, aunque sí haya escenarios de socialización con asociaciones como, la Mesa de Mujeres, y con la comunidad, en torno a rendición de cuentas financieras. Pero, más allá de los espacios de socialización existentes, las organizaciones no realizan seguimiento a la gestión de esta institución.

Asimismo, la representante de Salud del municipio expresa que, aunque en el municipio se cuenta con espacios para las niñas y adolescentes, estos son muy escasos y lejanos, por lo que sería muy importante la creación de nuevos y diversos espacios para esta población. Por otro lado, considera que la principal barrera que afecta la articulación institucional con las organizaciones es la falta de confianza de la comunidad en la

institucionalidad. En cuanto al tema del conocimiento de las rutas de atención para niñas, mujeres y adolescentes por parte de las organizaciones, se observa un desconocimiento total de la funcionaria en este aspecto.

ESE

Según la funcionaria de la ESE, los espacios de articulación institucional con la comunidad se dan, más que todo, cuando las lideresas (quienes además se interesan en hacer seguimiento a las instituciones) y demás representantes de la Mesa de Mujeres piden una reunión con las instituciones responsables de atención a víctimas de VBG, pero no son mecanismos institucionales que existan como tal. Sin embargo, institucionalmente sí se abren espacios para socializar con la comunidad temas como: rendición de cuentas sobre lo desarrollado desde la Cabecera Municipal y en la zona rural. Pero el tema de implementación de rutas no es un tema que se socialice con la comunidad, este tema es trabajado con OIM solamente, por temas de gestión del proceso. Por otro lado, la entrevistada considera que no es necesario que en el municipio se cuente con infraestructuras específica para las niñas y adolescentes, pues cualquier espacio puede ser usado para desarrollar diferentes actividades lúdicas con ellas, como deportes, danzas, entre otras actividades lúdicas que se puedan llevar al aire libre.

Respecto a las barreras que impiden la articulación de las organizaciones con las instituciones, se señalan, una vez más, aspectos como la distancia y el tiempo, el costo que implica los desplazamientos a las zonas rurales que son de más difícil acceso, donde incluso el costo del pasaje puede llegar a ser de \$200.000 pesos, una suma que difícilmente podría llegar a gastar cualquier persona de nivel socioeconómico medio. En cuanto al conocimiento de las rutas de atención por parte de las organizaciones, la entrevistada manifiesta que:

“Incluso hubo organizaciones que ayudaron en la implementación, que fueron artífices y dijeron -están trabajando, pero cada uno por su lado- entonces nos reunimos y sacamos un producto que no sirva a todos y esa ruta quedó de mujeres, niñas y adolescentes, una sola ruta la ruta de violencia de género” (Entrevista a funcionaria de ESE, Policarpa, 2019)

Siendo un aspecto que, denota el gran interés y compromiso que tienen las organizaciones en Policarpa con la atención a las mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG, quienes constantemente están buscando incidir en este proceso.

3.4. Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres

Tabla 21. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones de infraestructura comunitaria Policarpa)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		POLICARPA	POLICARPA
Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres	Reconocen las organizaciones, niñas, adolescentes y mujeres la existencia de espacios seguros para su encuentro (infraestructura)	60%	80%
	Cuenta el municipio con lugares con potencial para la construcción y/o adecuación de espacios seguros de encuentro para niñas, adolescentes y mujeres	80%	80%
	Son estos de fácil uso y acceso para el encuentro seguro de niñas, adolescentes y mujeres en el municipio?	60%	80%
	Cuentan estos con condiciones aptas para el encuentro seguro de las mujeres, niñas y adolescentes	60%	80%
	Existen planes de adecuación/mejora de los espacios definidos desde las autoridades locales	20%	40%
	Cuenta la comunidad con mecanismos de participación para la realización y/o adecuación de espacios de encuentro seguros	40%	50%
	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para mujeres adultas	53%	68%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Respecto a la variable de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres, se realizó un grupo focal de personas adultas y uno de niñas y adolescentes, quienes son participantes activos del proceso. Se entrevistó a una funcionaria de la secretaría de Gobierno de la Alcandía local y a una funcionaria de la Secretaria de Planeación también del municipio. En términos generales, ninguno de los entrevistados tiene conocimiento alguno en los lugares potenciales dentro del municipio donde se podrían llegar a construir infraestructuras para mujeres, niñas y adolescentes, y que tampoco hay planes de mejora de dichos espacios por parte de las autoridades competentes.

Por un lado, las personas entrevistadas de la comunidad tanto los adultos como las menores de edad, efectivamente reconocen que hay espacios y/o infraestructuras adecuadas para el desarrollo de los encuentro y actividades de mujeres, niñas y

adolescentes, estos espacios son la casa comunal, la biblioteca y el colegio; aunque algunas de las niñas manifiesten que, si bien, tienen un lugar donde hacer sus distintas actividades, aún no cuentan con los elementos suficientes para llevar estas a cabo.

En cuanto al acceso de estos espacios, los entrevistados coinciden en que son de fácil acceso, al ser un lugar de toda la comunidad (solamente hay que pedir permiso al presidente de la JAC), así como por su ubicación que es central, se encuentra en el centro del pueblo. Asimismo, perciben que las condiciones de las infraestructuras son idóneas, tanto por el tema de seguridad dentro de las mismas, como por el tema de aseo e iluminación, aunque, haya aspectos por mejorar aún. Por otro lado, no hay conocimiento de planes de adecuación o mejora a estos espacios por parte de las autoridades locales, pues las adecuaciones que se han hecho han sido gracias a los propios esfuerzos de la comunidad y de las organizaciones del municipio, quienes cuentan con mecanismos de participación para la gestión de arreglos y/o adecuaciones de dichos espacios, ante el aparente panorama de olvido estatal en que se encuentra su municipio.

Se destaca de la adecuación de un salón de eventos con el fin de suplir el componente de infraestructura y el de emprendimiento. Con ese salón se busca generar espacios para que las mujeres puedan tener lugares adecuados para encuentros y a su vez, se logre una generación de ingresos a partir de la realización de eventos en dicho lugar.

Secretaría de Gobierno (Alcaldía local)

Desde la Secretaría de Gobierno, se observa que las niñas, adolescentes y mujeres reconocen la existencia de espacios seguros para el desarrollo de sus capacidades, están el Centro de Atención a Víctimas, la Casa del Abuelo y la Casa cultural, siendo este último espacio exclusivo para las actividades de las niñas y adolescentes, donde dictan clases de danza y música. De igual manera, se evidencia que dichos espacios son de fácil acceso para la comunidad y que cuentan con instalaciones adecuadas para el uso de las niñas, mujeres y adolescentes, cuentan con internet, baños y puertas de seguridad. No obstante, hay un desconocimiento sobre potenciales lugares en el municipio donde se podrían llegar a construir nuevos espacios para mujeres, niñas y adolescentes, así como en planes de adecuación y/o mejora de estos espacios por parte de las autoridades locales, y en sí la comunidad cuenta con mecanismos de participación para la adecuación de estos también.

Secretaría de Planeación

A grandes rasgos la funcionaria de la Secretaría de Planeación, consideran que las organizaciones, niñas, mujeres y adolescentes reconocen la existencia de infraestructuras para el desarrollo de sus actividades,

“Aquí en Policarpa si hay bastantes espacios: la casa de cultura, el centro de atención a víctimas, el polifuncional, dos bibliotecas, tenemos un Centro de Desarrollo, no tienen divisiones, pero pueden utilizarlo por tiempos mujeres y niñas, aquí hay también como siete escuelas” (Entrevista a funcionaria de Secretaría de Planeación, Policarpa, 2019)

Dichos espacios son administrados por tiempo y por tipo de población usuaria, de esta forma todos pueden hacer uso de un mismo espacio en diferentes horarios. Además, los espacios son de fácil acceso y uso para los encuentros de niñas, adolescentes y mujeres, pues cuentan con adecuadas condiciones, especialmente para las mujeres de Madrigal que

además de contar con un equipamiento polifuncional, cuentan con un espacio adecuado para ellas,

“Ellas tenían una casita comunal y ahora hay una estructura de tres niveles en donde funciona la caseta comunal, una biblioteca y se ha adecuado un espacio con la Fundación Hombres en Marcha precisamente para eso, se terminó también un Centro de Desarrollo Infantil que le vamos a entregar en estos días, estamos esperando conexión eléctrica y ahí también se puede adecuar, es un lugar para encuentros más seguros para niñas porque va a estar cerrado y las instalaciones van a estar adecuadas” (Entrevista a funcionaria de Secretaría de Planeación, Policarpa, 2019)

Por otro lado, se desconoce sobre potenciales lugares en el municipio donde se podrían llegar a construir nuevos espacios para mujeres, niñas y adolescentes, también en futuros planes de adecuación y/o mejora de estos espacios por parte de las autoridades locales, y sobre mecanismos comunitarios de participación para la adecuación de estos inmuebles.

3.5. Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres

Tabla 22. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones para emprender proyectos de recuperación de medios de vida Policarpa)

VARIABLES		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
		POLICARPA	POLICARPA
Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres	Existen dentro del municipio planes o estrategias de activación de proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres	30%	70%
	Cuentan las mujeres con mecanismos de acceso formal a generación de proyectos para recuperación de medios de vida	40%	70%
	Las personas que se vinculan a la estrategia han recibido anteriormente algún apoyo para recuperación de medios de vida	50%	50%
	Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres.	40%	63%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Con la finalidad de identificar condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres en el municipio de Policarpa, se llevaron a cabo un grupo focal de hombres y una entrevista a un funcionario de UMATA. Por un lado, los hombres de la comunidad conocen que existen planes de inserción laboral o de apoyo a iniciativas de vida de las mujeres, como es lo del salón de eventos, lo de Hombres en

Marcha y lo de las huertas caseras (proyecto que es mixto) por parte de UMATA. En cuanto a iniciativas productivas impulsadas por mujeres, los hombres entrevistados señalan actividades como el ordeño de vacas y la comercialización de productos lácteos, talleres de modistería, avicultura y el salón de eventos que alquilan y adecuan para eventos especiales; de algunas de esas iniciativas incluso formaron asociaciones, como en el caso de la modistería También conformaron organizaciones en proyectos productivos como Cormutracol y Asoforpaz, siendo este último más un fondo de préstamo comunitario. Sin embargo, como cuellos de botellas para el desarrollo de dichas iniciativas identifican: la falta de oportunidades laborales en el municipio, el abandono estatal y la falta de cooperación y solidaridad comunitaria, como los principales aspectos que inciden negativamente en el efectivo desarrollo de los proyectos de medios de vida. No obstante, su economía se basa casi que exclusivamente en el cultivo de cacao, plátano, banano, y en el trabajo como jornaleros.

Mientras que, por otro lado, los entrevistados mencionan que las mujeres han tenido experiencias de ahorro comunitario y de acceso a créditos, como, por ejemplo, el programa que era de mujeres ahorradoras por parte del gobierno, que finalmente no daría resultado, y también,

“Lo de Asoforpaz que se pedía una cuota a las mujeres y todavía hay un fondo que está quieto, que no ha subido, ni ha bajado, que lo tenemos ahí, es una plata, pero ese fondo se tenía con el fin de que vengan entidades y saquemos de ahí para hacerle el almuerzo a alguien o atender a una entidad y hacernos conocer nosotras.”
(Grupo focal hombres, Policarpa, 2019)

Esas fueron algunas de las iniciativas financieras, que por ciertos aspectos no funcionaron del todo y han quedado paralizadas en el municipio. Aunque las personas que se vinculaban al proyecto han recibido cierto apoyo para la recuperación de medios de vida, por parte de entidades como ONU mujeres, con el salón de eventos, el apoyo no ha sido suficiente y esto dificulta el surgimiento de nuevos proyectos productivos en Policarpa.

UMATA

En líneas generales, desde UMATA, hay conocimiento en torno al proyecto del salón de eventos y de la comercialización de productos lácteos, sin embargo, no hay conocimiento sobre asociaciones productivas entre ellas. Se sabe que la comunidad basa su economía más que todo en la agricultura y el trabajo rural como jornaleros. En cuanto a los cuellos de botella en el desarrollo de las iniciativas productivas de medios de vida de las mujeres, están las condiciones propias del territorio, la dificultad para el acceso a este que impide en gran medida la llegada de entidades, la falta de apoyo estatal, etc. No obstante, desde UMATA se han estado desarrollando estrategias de, acompañamiento y seguimiento a tres asociaciones y a un grupo productivo que se les entregó una ayuda de \$5'500.000 pesos, para fortalecer su cadena productiva. Se espera que sean cada vez más los apoyos económicos por parte de instituciones y demás entidades encargadas a proyectos productivos en un futuro, para de esta forma fomentar más iniciativas de este tipo en el municipio.

3.6. Conclusiones

A continuación, se presentan los hallazgos significativos en el municipio de Tumaco que se dieron en el marco de la intervención del proyecto “mujeres, niñas y adolescentes constructoras de paz territorial”.

- La realización de talleres y capacitaciones a las mujeres, adolescentes y niñas del municipio ha llevado a un empoderamiento generalizado en ellas, llegando al punto de tomar por iniciativa propia el rol de guías y orientadoras de otras mujeres víctimas de casos de VBG. Ya que las mujeres y lideresas no identifican organizaciones comunitarias orientadas a la defensa de los derechos de las mujeres y a la prevención y acompañamiento de casos de VBG, siendo el ICBF la única institución que reconocen como protectora de sus derechos. Asimismo, se busca la creación de una mesa corregimental, para lograr mayor incidencia y participación en las decisiones que se tomen a nivel institucional respecto a este tema.
- Si bien, la mayoría de los funcionarios de las distintas entidades responsables de atender casos de VBG, aún se debe trabajar en la divulgación y puesta en marcha de los protocolos y rutas de atención a mujeres, niñas y adolescentes a nivel institucional. Existe una ruta de atención interinstitucional general, la cual deben seguir ante cualquier caso de maltrato o discriminación de género, ya sea maltrato físico, psicológico, verbal, sexual y/o emocional ante cualquier mujer, niña o adolescente. No obstante, como cuello de botella para lograr llevar a cabalidad esa articulación institucional, constituye las propias barreras que existen en cada entidad, que en gran medida se debe a no tener personal suficientemente capacitado en el tema.
- Tanto la comunidad como las instituciones responsables de la atención a mujeres, niñas y adolescentes reconoce espacios de articulación entre organizaciones sociales e instituciones locales para la prevención y atención en caso de VBG. Desde la institucionalidad y la comunidad se evidencia que se han venido trabajando en fomentar espacios de seguimiento y veeduría de la implementación de la ruta de atención en caso de VBG, más específicamente en rendición de cuentas en torno a los resultados arrojados durante el proceso. Sin embargo, es necesario seguir trabajando en la construcción de redes institucionales-comunitarias para lograr encadenar procesos y mejorar las rutas de atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG, siempre teniendo en mente garantizar sus derechos durante todo el proceso.
- Se evidencia la necesidad de gestionar nuevos espacios e infraestructuras comunitarias seguros para el encuentro y desarrollo de las actividades de niñas, adolescentes y mujeres, los cuales en su mayoría son infraestructuras adaptadas para cumplir esa función, como colegios, casas comunales y polideportivos esto implica que muchos de estos se encuentran distantes de zonas rurales, lo que dificulta el acceso y participación de muchas de ellas a estos escenarios. También es necesario no sólo tener la infraestructura para desarrollar las actividades, sino también dotar los espacios con los

elementos necesarios para estas, más que todo en el caso de las niñas y adolescentes que trabajan actividades más lúdicas.

- Como cuellos de botellas para el desarrollo de iniciativas productivas de medios de vida se identifican tres aspectos principalmente: la falta de oportunidades laborales en el municipio, el abandono estatal y la falta de cooperación y solidaridad comunitaria, como los principales aspectos que impiden desarrollo de los proyectos de medios de vida. Esto se evidencia más directamente, en la falta de interés que ha demostrado tener la Alcaldía Municipal con respecto a los temas relacionados con el proyecto y hacia las organizaciones sociales envueltas en el mismo.

4. Tibú

Las jornadas para la aplicación de instrumentos de línea de salida se llevaron a cabo los días 21 y 22 de marzo de 2019, se informó oportunamente a PNUD, agencia que lidera el desarrollo del proyecto en este municipio, entidad que brindó información necesaria para la convocatoria. También se recibió apoyo de CORPRODINCO uno de los socios implementadores, que suministró los datos de contacto de las mujeres y las niñas y contribuyó también con algunos aspectos logísticos. Las entrevistas se realizaron en las oficinas de cada funcionario/a, quienes demostraron conocimiento de los componentes del proyecto y buena disponibilidad para atender esta solicitud. Los grupos focales se realizaron una vez finalizadas las actividades que corresponden al desarrollo de la estrategia de fortalecimiento institucional del proyecto.

Por otro lado, se entrevistaron vía telefónica a cinco personas; dos funcionarias de PNUD seccional Norte de Santander, una profesional de Corporación de Profesionales el Desarrollo Integral Comunitario CORPRODINCO, una dinamizadora comunitaria y una participante de Barrio Largo.

Tabla 23 Valoración cuantitativa, Tibú

ESCALA		
0%		AUSENCIA DE EVIDENCIA SOBRE EL INDICADOR
1% - 30%		HAY MUY POCO O NINGÚN AVANCE
31% -59%		HAY AVANCES, PERO SON INSUFICIENTES
60% -100%		SE CUENTA CON EXPERIENCIAS EXITOSAS

Tabla 24. Resultados medición cuantitativa Tibú

VARIABLES		TIBÚ	
		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
1	Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG	20%	58%
2	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a niñas, adolescentes y mujeres víctimas de VBG	47%	55%

3	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	31%	56%
4	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros	45%	63%
5	Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres.	13%	57%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

4.1. Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG

Como se evidencia en la tabla que sigue, en cuanto al primer componente del proyecto, relacionado con la capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de la VBG contra mujeres, niñas y adolescentes, ha habido importantes avances en el municipio. En primer lugar hay un mayor reconocimiento de las organizaciones que trabajan para los derechos de las mujeres así como de las organizaciones aliadas. Se destaca también el aprendizaje por parte de las lideresas de la normatividad relacionadas con el trabajo de prevención y atención a la VBG, así como avances en la construcción de protocolos para la remisión de mujeres víctimas. Estas acciones, que en la línea de base se presentaba como urgentes ya que no superaban el 10% de avances, para la línea de salida llegan a un 50 % o 60%. Finalmente, se registró un importante cambio en la conformación de redes comunitarias, ya que si en un comienzo no se contaba con ninguna acción encaminada en este sentido, una vez finalizado el proyecto, las lideresas cuentan con comités comunitarios, han realizado reuniones autogestionadas para mirar avances y se sienten en capacidad de poder contribuir, en equipo, a la mejora de la calidad de vida de niñas, adolescentes y mujeres de Tibú.

Tabla 25 Comparación Línea de base y Línea de salida primer componente (respuesta comunitaria a la VBG)

Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG contra niñas, adolescentes y mujeres	Existen organizaciones que trabajen en defensa de los derechos de las mujeres	40%	60%
	Las organizaciones cuentan con protocolos para la remisión de las mujeres víctimas	10%	60%
	Hay personal capacitado que preste atención a mujeres y NNA víctimas	40%	60%
	Se cuenta con metodologías de sanación colectiva	1%	50%
	Existen redes que fortalecen los ejercicios de prevención de la violencia y atención frente a la misma	10%	60%
	Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG (mujeres adultas)	20%	58%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

En detalle, entre las organizaciones que se reconocieron en el marco de los grupos focales para la línea de salida se nombraron:

AMUCANIFU: Asociación de mujeres campesinas, negritud, emprendedora, para un buen futuro.

MUJERES DEL PARTIDO FARC: Fuerzas alternativas revolucionarias del común Caño Indio ETCR.

ASOMUIP: Asociación de mujeres unidas por la igualdad y el progreso.

ASOMUVICAPM: Asociación de mujeres víctimas y cabezas de hogar Palmeras Mirador.

ASOMUCPAZ: Asociación de mujeres constructora de paz Tibú.

ASOEMFU: Asociación de emprendedoras del buen futuro de barrio largo.

AMUCH: Asociación mujeres cabeza de hogar.

ASMEDDIT: Asociación mujeres independientes y trabajadoras.

ASOMBARI: Asociación de mujeres Barí.

Por otro lado, a través de las formaciones, hoy en día las lideresas organizadas en comités tienen mayor claridad de los tipos de VBG y por ende cuentan con herramientas para activar la ruta de atención, hacer seguimiento y brindar apoyo emocional a las víctimas. En este sentido, hay que mencionar que parte de estos resultados de deben a la acogida de tuvo el proceso en los diferentes grupos poblacionales y la capacidad desde las organizaciones que operan en lo local de plantear un desarrollo metodológico lúdico y experiencial:

Entonces de una u otra manera se trataba de hacer los encuentros como muy vivenciales a la realidad que ellos tenían, y teniendo en cuenta la capacidad instalada que había en su municipio, para que ellos tuvieran conocimiento del mismo. Así que yo hacía que ellas fueran a averiguar cuáles oficinas existían para la atención de género, por ejemplo, que qué hacía la secretaría de salud, qué hacía el puesto de salud, cuál eran las funciones, qué hacía la comisaría de familia (Corproinco, Tibú, 2019).

El proceso logró adherencia en las lideresas que hoy en algunos casos manifestaron de encontrarse para retomar los materiales del curso y los temas tratados: *En mi caso he tratado de leer los materiales para que no se me olvide nada, lo hago con otra compañera que también es mi vecina* (Lideresas Tibú, 2018)

Adicionalmente, debido al contexto territorial, las organizaciones que operaron en el territorio lograron articular al proceso también los esposos y familiares de las lideresas que asistían al proceso de formación:

Se trabajó en paralelo con los esposos, con los padres de familia, explicándoles cual era el rol, por qué ellas se iban a reunir, porque el nivel de machismo acá es muy de ellos, es complicado. (PNUD, Tibú, 2019).

Por último, aunque las lideresas manifestaron que apenas han comenzado un proceso de aprendizaje de mayor alcance, ya que muchas de ellas durante el mismos se han reconocido como víctimas, se han apropiado de conocimientos legales, capacidades prácticas y técnicas para la sanación colectiva que les permiten hoy en día facilitar a las víctimas confianza y tranquilidad para seguir adelante en el camino de sanación y cumplimiento de la ruta.

Capacidad de respuesta comunitaria frente a la prevención de VBG contra niñas y adolescentes

Para el caso de las niñas y adolescentes se trabajaron dos grupos, uno ubicado en el área rural donde participaron niñas y uno ubicado en el casco urbano donde participaron adolescentes. Muchas de las participantes de estos grupos, son hijas de mujeres vinculadas al proyecto y pudieron entonces ser integradas al mismo desde un enfoque diferencial a través de metodologías de aprendizajes aptas para sus edades. En general, el mayor aprendizaje que se reconoce en el marco del proceso llevado a cabo con niñas y adolescentes es la capacidad que hoy en día tienen la misma de reconocer cuando alguna niña, adolescente o mujer es víctima de violencia, que la violencia no es sólo física, sino también económica, psicológica y verbal y a dónde acudir para estos casos.

También cabe destacar que para el caso de las adolescentes del casco urbano, la mayoría de ellas se incorporaron como tal a la asociación ASOEMFU (Asociación de Mujeres Emprendedoras de Buen Futuro). En este sentido, las adolescentes también manifestaron que a pesar de no tener protocolos para la remisión de casos como tal, cuentan con el acompañamiento de diferentes asociaciones que les brindan acompañamiento y apoyo en caso de detectar casos de violencias. Aunque no se cuente como tal con una red, las adolescentes de Tibú que participaron en el proceso están trabajando para involucrar más personas de los colegios y un grupo de adolescentes que se reúne en la parroquia para seguir con el proceso de aprendizaje en temas de género.

En lo que sigue, se presentan las principales normas sociales que sustentan la VBG:

- Las mujeres solamente hacen el aseo
- Las niñas no pueden salir solas, los niños sí.
- Si en la casa solamente tienen para el estudio de uno de los hijos, entonces los papás prefieren mandar a estudiar a los niños y no a las niñas.
- Las mujeres están para hacer oficio, son las que deben lavar, cocinar.
- A me ponían a lavar la ropa de mi hermano, pero ahora ya no; le dicen a él que lo haga.

4.2. Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG

En cuanto a la capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG ha habido avances, aunque para las organizaciones que han estado vinculadas en el desarrollo del proceso, este componente ha sido el más complejo de llevar a cabo. Cabe destacar que para este municipio, hubo la participación de la alcaldía municipal a través del enlace de género y que también se unieron la casa de la cultura, estuvo también vinculada la Fiscalía, en parte la Policía, la Defensoría del pueblo y la Comisaría de Familia, también estuvo articulada con el proceso.

Tabla 26 Comparación Línea de base y Línea de salida Componente 2 Tibú (capacidades institucionales atención VBG)

VARIABLES		Línea de base	Línea de salida
Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG	Cuenta el municipio con rutas de atención para la VBG con responsabilidades específicas por cada institución	70%	70%
	Las y los funcionarios conocen las rutas y sus responsabilidades específicas	50%	70%
	Cuentan las instituciones con protocolos de atención para casos de VBG	40%	50%
	Cuentan las instituciones con mecanismos de articulación para la remisión de víctimas de VBG	30%	50%
	Cuentan las instituciones con mecanismos de divulgación de mecanismos de prevención y atención de VBG, salud, promoción del desarrollo etc.	50%	50%
	Cuentan las instituciones con programas de formación y actualización para la atención a casos de VBG	40%	40%
	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres víctimas de VBG	47%	55%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Como bien se evidenciaba en la línea de base (mirar tabla anterior), en el municipio existe una Ruta de atención para víctimas de VBG sin embargo no se ponía en marcha

Entonces cuando empezamos a explorar la ruta estaba muy bien hecha, como ruta funcionaba perfecta en el papel. Ni siquiera la secretaria de género pues la tenía, la tenía en un afiche muy bonita por eso nos dimos cuenta de que existía, pero no tenía la operatividad de la ruta (PNUD, Tibú, 2019).

Dicha Ruta, fruto de un proceso de acompañamiento anterior de la cooperación internacional fue al comienzo del proyecto un claro ejemplo de qué era necesario cambiar en las intervenciones territoriales, en donde aunque se desarrollaban procesos valiosos no había adherencia por parte de la comunidad y la institucionalidad local. A partir de ahí, las personas encargadas del proyecto, se encargaron de lograr sensibilizar los y las funcionarias institucionales hacia el tema de género y dejar capacidades instaladas en el territorio:

Pienso que, primero, avanzamos en sensibilizar a los funcionarios y funcionarias en asuntos de género, segundo, en posicionar al mecanismo de género que tenía la alcaldía, ya empezar a generar otro tipo de rol, otro tipo de actividad, una mujer valiosa (PNUD, Tibú, 2019).

Finalmente, como se destaca en la semaforización de la línea de salida, si bien en el marco del proyecto se llevaron a cabo iniciativas de sensibilización y fortalecimiento de competencias en temas de atención a víctimas de VBG, muy pocas instituciones cuentan con espacios para la capacitación en estos temas de competencias propias en el marco de los protocolos de atención en casos de VBG y tampoco cuentan con espacios para la divulgación de la ruta excepto la alcaldía y la Comisaria de Familia.

A continuación, se presentan una tabla resumen de los avances del proyecto y la información detallada de los logros por cada una de las instituciones locales que se vincularon al proyecto.

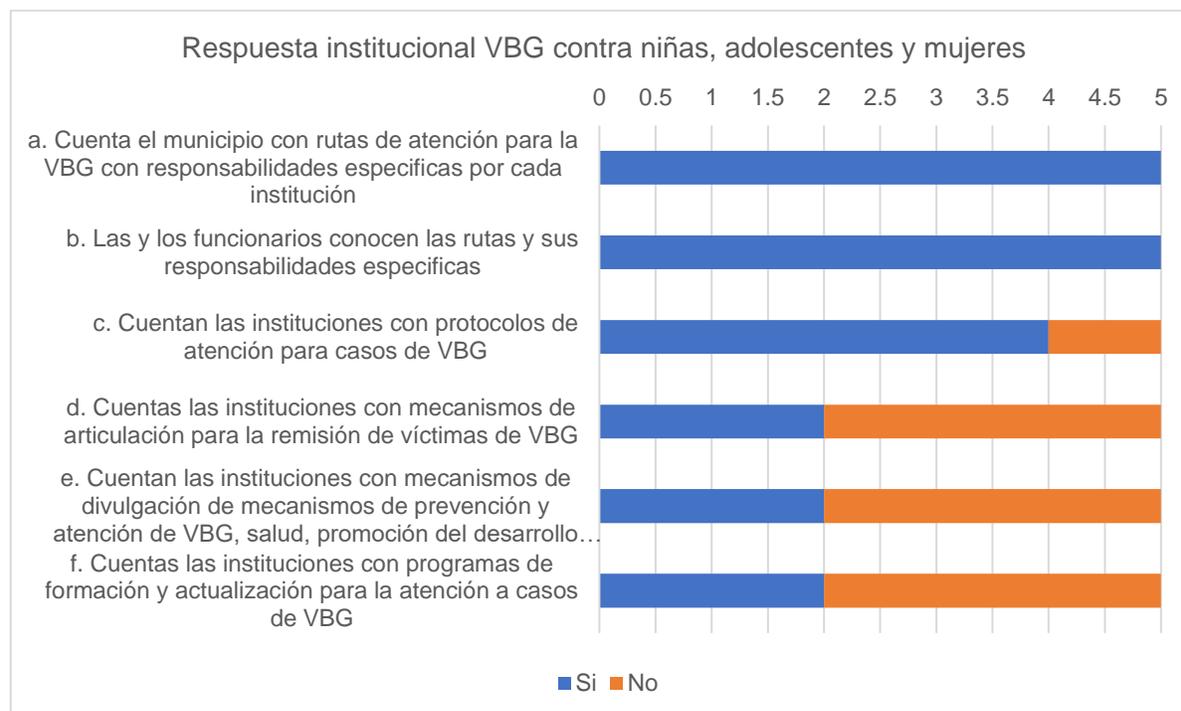


Figura 7. Respuesta institucional VBG contra niñas, adolescentes y mujeres Tibú

Alcaldía Municipal (enlace de género)

De acuerdo con la enlace de género de la Alcaldía Municipal, la ruta de atención a víctimas de VBG es poco conocida sobre todo por parte de aquellos funcionarios y funcionarias que prestan atención en las áreas rurales del municipio y el desconocimiento ha llevado a graves casos de negligencia y la desconfianza hacia la institucionalidad por parte de las mismas víctimas.

Por lo anterior, en el marco del proyecto, dentro del Consejo de Política Social en donde se encuentra la Mesa temática de equidad de género se trató de coordinar e incluir el tema de violencia de género, sin embargo no asistieron todas las instituciones. En estas reuniones participó la dupla de género y se llevaron a cabo procesos de formación para cerrar esa brecha.

Además, el municipio ha avanzado en temas de género, tanto que en el Plan de Desarrollo sí tiene una meta específica de prevención de VBG que contempla incluso acciones de sensibilización para la no discriminación a la población LGTB. Sin embargo estos temas son sensibles en las comunidades debido también a la presencia de actores armados.

Adicionalmente, ha habido acciones enmarcadas en el proceso de divulgación de la ruta vinculadas a este proyecto, que han integrado las mujeres de los diferentes sectores: afro, indígenas, campesinas. Las mismas se hicieron replicadoras de los aprendizajes en sus comunidades. En este sentido, la Alcaldía se esforzó para imprimir una agenda para ellas con los contenidos para que puedan seguir consultando los temas, un material muy valioso para que ellas puedan replicar y profundizar los conocimientos adquiridos como se mencionó con anterioridad.

Finalmente, el enlace municipal mencionó también que se realizaron jornadas institucionales en todos los corregimientos del municipio para dar a conocer la ruta de atención y se hicieron visitas a los colegios para socializar las rutas y con estudiantes de 7mo grado en adelante se han hecho formaciones sobre la VBG. Estas actividades se llevaron a cabo con el apoyo de la Comisaría de Familia.

Comisaria de Familia

También desde la Comisaria Sí manifiestan conocer la ruta de atención integral basada en género en donde cada institución del municipio tiene sus funciones específicas, por la cual se atiende tanto la prevención como a la atención de los casos de violencia intrafamiliar, sexual, de género y violencia a menores de edad.

Mencionaron también que la Comisaria de Familia tiene establecidos unos lineamientos y que la articulación como tal se realiza en casos de atención a niñas y adolescentes víctimas de VBG con el ICBF con el fin de tratar la información que ambos tienen que tratar, ya que las dos entidades tienen funciones muy parecidas, la Comisaria de Familia trata los temas de violencia intrafamiliar y ellos temas de abuso sexual, vulneración de derechos de niños y niñas que no está dentro de los temas de violencia intrafamiliar o algunos casos específicos que son de tratamiento de las dos entidades.

Finalmente, por parte de la Comisaria se cuenta con amplios procesos de formación y actualización por parte de organizaciones internacionales que hacen presencia en la región como también en el marco de este proyecto que han sido dictadas por parte de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. También se realizan encuentros con madres líderes, Familias en Acción, hogares comunitarios, Juntas de Acción Comunal. En general la finalidad de estos encuentros es socializar las rutas y los programas que tiene la Comisaria de Familia.

Fiscalía

Desde la Fiscalía participaron en el proceso de formación para instituciones, conocen la Ruta y cuentan con protocolos propios para la intervención desde su misión institucional. Trabajan de manera articulada sobre todo con el ICBF sobre todo para los casos relacionados con violencia sexual y no realizan ningún tipo de actividad de divulgación en el territorio por temas de orden público, ya que prefieren no exponerse y no exponer las víctimas de violencia a la represalia de actores armados que operan en el territorio.

4.3. Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG

En cuanto a la participación y articulación entre organizaciones sociales e instituciones para la prevención de la VBG, se evidencian grandes avances para el municipio. Ya que si para la línea de base, no se identificaron espacios de articulación y esto principalmente se debía a la falta de interés de ambas partes hacia el tema de la VBG, hoy en día se cuenta con mujeres con competencias en temas de género y gran compromiso en su papel de facilitadoras, veedoras y acompañantes de niñas, adolescentes y mujeres víctimas de VBG. Así como instituciones más sensibles al tema.

Tabla 27 Comparación Línea de base y línea de salida componente 3 Tibú (articulación organizaciones e instituciones para casos de VBG)

VARIABLES		Línea de base	Línea de Salida
Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	Existen mecanismos de articulación institucional-comunitaria sobre rutas y mecanismos de atención en casos de VBG contra mujeres, niñas y adolescentes	30%	50%
	El municipio cuenta con espacios para el encuentro y desarrollo de actividades para niñas y adolescentes	50%	60%
	Las organizaciones y la ciudadanía en general son invitados a espacios de seguimiento de implementación de la ruta de atención	30%	50%
	Han sido identificadas las barreras para la articulación entre organizaciones e instituciones para el fortalecimiento de capacidades en el acompañamiento a víctimas de VBG	50%	60%
	Las organizaciones realizan ejercicios de seguimiento a la gestión de entidades responsables de implementar rutas de atención a casos de VBG	20%	40%

	Las organizaciones conocen los protocolos y rutas de atención institucionales para atender mujeres víctimas de violencias	20%	70%
	Las organizaciones conocen los protocolos y rutas de atención institucionales para atender niñas y adolescentes víctimas de violencias	20%	60%
	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	31%	56%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Las y los líderes de las organizaciones sociales afirman que hoy en día hay mayor participación de las organizaciones en espacios institucionales. En efecto, la mayoría de las organizaciones de mujeres fueron invitadas a participar en la formulación del Plan de Desarrollo y a espacios de rendición de cuentas. Las Juntas de Acción son las organizaciones que cuentan con más participación en la esfera institucional debido a su papel histórico en la región como organización de base de la comunidad. En efecto las presidentes de la Juntas de las zonas más alejadas son actores clave para el desarrollo de acciones encaminadas a la prevención y atención a víctimas de VBG.

Aunque no se cuente con espacios físicos como tal para la participación y articulación entre organizaciones e instituciones, a partir del proyecto las organizaciones reconocen que ha habido mayor abertura, así como mayor apropiación por parte de las mujeres que hoy en día, con seguridad, se acercan a las oficinas públicas para preguntas y seguimiento a la Ruta:

Conocemos lo que dice la Ley 1257, sabemos qué tipo de violencia es y sabemos qué debe hacer cada institución. No conocemos los protocolos de cada una. De todas maneras, ahora nos conocemos más entre nosotras y estamos más informadas de lo que pasa, nos estamos comunicando más seguido y hasta nos hemos reunido independientemente (Lideresas, Tibú, 2018).

Como se evidencia en la cita anterior, no solamente las mujeres a través del proceso de formación en el marco del proyecto alcanzaron la meta en cuanto a la adquisición de conocimientos que las pusiera en condición de poder reclamar y velar por los derechos de las niñas, adolescentes y mujeres víctimas y no víctimas de VBG. Sino que también lograr conformar una red de lideresas que más allá del proyecto, incorporaron como propias las consignas del mismo, y abogan por el fortalecimiento de dicha red por cuenta propia. Estos tipos de experiencias, enriquecen y dan un alcance a largo plazo y de sostenibilidad a todo el proceso, que a pesar del corto tiempo de ejecución, generó transformaciones en las prácticas organizativas y relacionales de las mujeres lideresas de Tibú y no solamente.

Sin embargo, las brechas no han sido cerradas de manera definitiva. Las lideresas siguen reconociendo que la falta de conocimiento y sensibilización de la comunidad y de los y las funcionarias en temas de VBG género revictimización, exclusión y desconfianza en las

mujeres. Por otro lado, el orden público y la presencia de los grupos armados en el territorio impide llegar a todo el territorio:

El peor problema es la presencia de los grupos armados porque ellos interfieren en la atención y nos han hecho saber que no podemos socializar lo que hemos aprendido en las capacitaciones, en las veredas. Sin embargo, lo seguimos haciendo, con mucho cuidado (Lideresas, Tibú, 2018).



Figura 8. Capacidad de articulación y participación entre organizaciones e institucionalidad Tibú

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

A continuación se presentan los hallazgos según los actores entrevistados y una gráfica donde se evidencian sus respuestas con respecto a los componentes:

Instituciones

De acuerdo con lo que afirma la Comisaría de Familia, en el municipio existen comités y espacios de articulación, como es el caso del comité de infancia y adolescencia en donde participan algunas jóvenes. También en los comités educativos y las mujeres en el comité que convoca la Enlace de Género, se cuenta adicionalmente con la Mesa de Mujeres, donde algunas asociaciones de mujeres hacen presencia y ellas mismas asisten al Consejo de Política Social. Finalmente, se menciona el Consejo de Política Social y el papel del enlace de las Juntas de Acción Comunal que se encarga de realizar las convocatorias.

En cuanto a infraestructura el municipio cuenta con un Centro de Convivencia Ciudadana que es donde también funciona la Comisaria de Familia. Consta de un auditorio, una ludoteca. También dentro del proyecto se acondicionó un lugar para las reuniones de las

niñas, las adolescentes y las mujeres. En la actualidad no hay proyectos de construcción de otros espacios para desarrollar estos tipos de programas, mientras que las Juntas de Acción Comunal se reúnen en los salones comunales de las veredas para el desarrollo de sus actividades y asambleas donde las mujeres han ido ganando un espacio importante de participación.

En cuanto a las barreras, desde la Comisaría se mencionan las brechas en la atención institucional en el área rural en donde no hay presencia. Se menciona también la desconfianza de las víctimas a denunciar debido a las experiencias negativas se han vivenciado en el municipio. A nivel de la Comisaria de familia solo se cuenta con una trabajadora social y una psicóloga, es un poco difícil atender todos los casos a nivel de todo el municipio (urbano y rural) así como también en el centro zonal que solo hay un funcionario el cual debe cubrir de igual manera todo el municipio. Por último, se menciona el orden público.

A pesar de lo anterior, desde la Comisaría hubo una buena recepción del proyecto como bien lo expresan las palabras de la funcionaria entrevistada:

Me siento muy satisfecha con esta labor [proyecto] que se está desarrollando y el apoyo que hemos recibido, el apoyo no solo ha sido en conocimiento, en lo económico, sino en los espacios que se han generado de dialogo y crecimiento para la comunidad (no existían) lo que ha generado una visión diferente a todo nivel, por lo que califico la iniciativa como muy interesante y muy enriquecedora (Comisaria de Familia, Tibú, 2018).

4.4. Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres

Para el caso de Tibú se avanzó en la adecuación de la infraestructura existente tanto en el casco urbano (en el espacio de las Hermanas de la Presentación) y también en una de la vereda de Caño Indio donde se mejoró la institución educativa habitando un espacio protector para las niñas. Se tomó esta decisión debido a que los recursos del proyecto destinados a la infraestructura no hubiesen permitido la construcción de una edificación como tal.

Tabla 28 Comparación Línea de base y Línea de salida, Componente 4 Tibú (infraestructura)

VARIABLES		Línea de base	Línea de salida
Condiciones de infraestructura y espacios	Reconocen las organizaciones, niñas, adolescentes y mujeres la existencia de espacios seguros para su encuentro (infraestructura)	60%	70%

comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres	Cuenta el municipio con lugares con potencial para la construcción y/o adecuación de espacios seguros de encuentro para niñas, adolescentes y mujeres	80%	80%
	Son estos de fácil uso y acceso para el encuentro seguro de niñas, adolescentes y mujeres en el municipio?	50%	60%
	Cuentan estos con condiciones aptas para el encuentro seguro de las mujeres, niñas y adolescentes	60%	70%
	Existen planes de adecuación/mejora de los espacios definidos desde las autoridades locales	10%	40%
	Cuenta la comunidad con mecanismos de participación para la realización y/o adecuación de espacios de encuentro seguros	10%	60%
	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para mujeres adultas	45%	63%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

El trabajo de adecuación fue concertado con las niñas adolescentes y mujeres que participaron en el proyecto.

Las niñas y las profes estaban muy contentas en cuanto a la dotación de la escuela porque se ayudó a adecuar la escuela, se pintó, se le decoró el salón, se les hizo un espacio porque se le regalaron unos estantes, los libros; y las niñas estaban muy contentas porque igualmente, como ellas decían, no teníamos este tipo de libros para leer, pues ahora tenemos donde sentarnos y leer, que era un rato muy chévere decían ellas (Dinamizadora, Tibú, 2019).

4.5. Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres

En cuanto al componente de medios de vida de mujeres, a pesar de contar con menos recursos con respecto a otros componentes del proyecto, ha tenido para el caso de Tibú un gran avance, tanto que muchas de las actividades que se desarrollaron en el marco de la intervención se siguen llevando a cabo. Como se observa en la siguiente tabla, hoy en día, a partir de esta intervención se cuentan con iniciativas productivas como el reciclaje de plástico de la cabecera municipal y los grupos de mujeres en la zona rural para la producción de moñas, manillas, etc.

Tabla 29 Comparación Línea de Base y Línea de Salida, Componente 5 Tibú (medios de vida)

VARIABLES	Línea de base	Línea de Salida
-----------	---------------	-----------------

5	Existen dentro del municipio planes o estrategias de activación de proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres	20%	40%
	Cuentan las mujeres con mecanismos de acceso formal a generación de proyectos para recuperación de medios de vida	10%	60%
	Las personas que se vinculan a la estrategia han recibido anteriormente algún apoyo para recuperación de medios de vida	10%	70%
	Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres.	13%	57%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Como comentan las beneficiarias y profesionales encargadas de llevar a cabo este componente del proyecto, las actividades productivas tuvieron un alcance aún mayor que el aprovechamiento económico de las personas, en palabras de la encargada de la coordinación del proyecto por el PNUD:

El proceso más que productivo, se convirtió en un proceso de aprender a hacer colectivo, o sea, una cosa de asociatividad interesante, las mujeres no tenían estas experiencias de trabajo conjunto. Y hoy en día estas asociaciones siguen funcionando, están participando en ferias (PNUD, Tibú, 2019).

Así que las experiencias productivas en la parte rural del municipio, generaron un espacio de asociatividad y también de desarrollo de capacidades creativas que las mujeres nunca habían experimentado. Además, tuvieron la posibilidad de salir de sus espacios cotidianos para encontrar una manera nueva de usar su tiempo y en compañía de otras mujeres. Adicionalmente, en estas actividades participaron también mujeres excombatientes, este resultado es un valor agregado del proyecto en el municipio de Tibú y en parte se debe al trabajo previo que las agencias habían llevado a cabo en el territorio a través de talleres y encuentros en donde las mujeres de la comunidad se reunían con las ex combatientes. Así se fueron generando lazos y hoy en día ambas participan del proceso y el lugar escogido adentro del ETCR se consolidó como *su taller de creatividad* (PNUD, Tibú, 2019). También se llevaron a cabo jornadas de recaudo de fondos y hubo un avance en procesos de comercialización de los productos, ya que varios productos fueron expuestos en ferias.

Para el caso de las iniciativas productivas en el casco urbano, las mujeres optaron por consolidar una planta de reciclaje de plástico y transformación de residuos con el apoyo de PNUD y ACNUR. Este proceso, aún en curso, ha sido gestionado con el apoyo de las mismas mujeres que han estado al frente de todo el proceso mostrando entusiasmo e interés. En palabras de una beneficiaria:

Para hacer el proceso de reciclaje. Nosotros reciclamos todo lo que es plástico, y aquí mismo lo procesamos, pero hasta esta semana empezamos a procesar el

reciclaje porque las maquinas no estaban totalmente condicionadas, pero ya las dejaron listas, entonces mañana tenemos una reunión con todos los asociados para ver cuando empezamos. Esto lo procesamos y nosotros reciclamos en los colegios, en los negocios, en los estaderos (Lideresa, Tibú, 2019).

4.6. Conclusiones

En Tibú, la línea de base mostraba un escenario preocupante, la VBG estaba completamente naturalizada por la población y las instituciones encargadas de aplicar la Ruta tampoco contaban con las suficientes competencias para la activación de la misma. En general predominaban unos imaginarios de género anclados a visiones tradicionales en donde las mujeres alejadas del espacio público debían enfocarse en el cuidado del hogar y la crianza. Paralelamente, había desconfianza hacia la institucionalidad y una cierta incredulidad con respecto a los procesos de atención psicosocial y activación de la ruta.

A continuación se presentan los principales logros que se evidenciaron para el caso de Tibú:

1. Participaron en el proceso niñas, adolescentes y mujeres, pero también hombres (esposos y compañeros de las mujeres vinculadas al mismo) esto permitió un abordaje integral y relacional del tema de género. Adicionalmente, generó más adherencia en la población.
2. Hubo sinergia y trabajo en equipo entre mujeres de la zona rural del municipio y excombatientes. A través del trabajo asociativo en torno al desarrollo de medios de vida, las mujeres encontraron una oportunidad para experimentar el beneficio del trabajo en equipo y la construcción de redes. Adicionalmente, encontraron placer en realizar actividades diferenciales a las que realizan diariamente.
3. Las instituciones encargadas de la activación de la ruta también lograron importantes avances, ya que parte de esos funcionarios hoy en día están sensibilizados hacia al tema, aunque es necesario aún buscar posicionar en la agenda pública municipal este temas.
4. En el municipio se evidenció la sinergia y el trabajo conjunto de las agencias que lideran el proyecto a nivel nacional (Onu Mujeres) con las agencias que tienen más presencia a nivel territorial (ACNUR y PNUD). También se contó con la participación de la Alcaldía como aliado y de las fundaciones que operaban en el territorio. Parte del éxito del proyecto se debe al respeto mutuo entre las partes, la consulta y la concertación con los actores territoriales de cada una de las acciones y la voluntad y el compromiso de profesionales que conocen profundamente el territorio.

5. Puerto Asís

Para el caso de Puerto Asís se cuenta la información brindada por lideresas de la zona rural del municipio en el específico de la vereda La Carmelita y de la Asociación Campesina del Sur Oriente del Putumayo ACSOMAYO que opera en toda la zona. También se realizaron entrevistas a funcionarios y funcionarias que dan cuenta de cómo opera la ruta de atención a víctimas de VBG y cuáles fueron los resultados proyecto.

Tabla 30 Valoración cuantitativa, Puerto Asís

ESCALA		
0%		AUSENCIA DE EVIDENCIA SOBRE EL INDICADOR
1% - 30%		HAY MUY POCO O NINGÚN AVANCE
31% -59%		HAY AVANCES, PERO SON INSUFICIENTES
60% -100%		SE CUENTA CON EXPERIENCIAS EXITOSAS

Tabla 31. Resultados medición cuantitativa Puerto Asís

VARIABLES		PUERTO ASIS	
		LÍNEA DE BASE	LÍNEA DE SALIDA
1	Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG	36%	64%
2	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a niñas, adolescentes y mujeres víctimas de VBG	22%	63%
3	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	7%	49%
4	Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros	33%	58%
5	Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres.	0%	57%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

5.1. Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG

Para el primer componente del proyecto, relacionado con la capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de la VBG se observan avances significativos en todas las líneas de acción. Se evidencian mayores resultados con respecto a la línea de base en cuanto a que las organizaciones ya cuentan con protocolos para la remisión de las víctimas de VBG. Cabe aclarar que, aunque no existan protocolos formales como tal, las lideresas de la zona rural y del casco urbano reconocen que a partir del proyecto logran identificar las instituciones que deben dar respuestas a las víctimas de acuerdo con su edad y la violencia de la cual fue víctima.

Ahora bien, de acuerdo con las profesionales y dinamizadoras que se vincularon al proceso fue exitoso en la medida de que las mujeres beneficiarias lograron romper barreras formándose en temas de género, comprendiendo las oportunidades, a través de las leyes y del derecho, de poder generar incidencia política y generar mecanismo de prevención y atención a la VBG contra niñas, adolescentes y mujeres.

Ellas se reunieron, tenían temor a hablar y, cuando nos miraron llegar, a la vereda, empezamos a hablar todas, contar las problemáticas, los derechos y muchas mujeres, las mujeres, fueron como 10 mujeres del Alto Lorenzo, que arrimaron a que querían conversar con nosotras, por el tema, sobre todo el tema de maltrato que venían ellos recibiendo (Dinamizadora, Puerto Asís, 2019).

Derivado del testimonio, se puede entender que las mujeres asumieron el proyecto como una posibilidad de encontrarse entre mujeres de diferentes territorios, formar redes y poder expresar sus dificultades y necesidades desde sus realidades comunes, permitiendo la identificación y reconocimiento de varias como víctimas de VBG. A continuación, se presenta la tabla comparativa entre la línea de base y la línea de salida.

Tabla 32. Comparación línea de base y línea de Salida primer componente (respuesta comunitaria VBG Puerto Asís)

VARIABLES		Línea de base	Línea de salida
Capacidad de respuesta comunitaria para la prevención de VBG.	Existen organizaciones que trabajen en defensa de los derechos de las mujeres	40%	70%
	Las organizaciones cuentan con protocolos para la remisión de las mujeres víctimas	20%	60%
	Hay personal capacitado que preste atención a mujeres y NNA víctimas	40%	60%
	Se cuenta con metodologías de sanación colectiva	40%	60%
	Existen redes que fortalecen los ejercicios de prevención de la violencia y atención frente a la misma	40%	70%
	Respuesta comunitaria para la prevención de la VBG (mujeres adultas)	36%	64%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

Como ya se había mencionado en el documento de línea de base, en el territorio hay organizaciones enfocadas en la defensa de los derechos de las mujeres. Sin embargo, con la culminación del proyecto se evidencia que las lideresas logran diferenciar entre las organizaciones de nivel comunitarios y las de nivel territorial, nacional e internacional. Aunque las organizaciones como tal no cuenten con protocolos para la remisión hay claridad acerca del paso a paso y el acompañamiento que se les debe brindar a las víctimas de VBG.

¿Sabemos los protocolos? Sí. Sabemos dónde tenemos que dirigirnos, dónde, según el caso de las mujeres del maltrato, ¿sabemos? Sí. Pero que digamos nosotras, desde nosotras mismas si tenemos que sacar una mujer, la sacamos. Si

tenemos que exigir, exigimos y vamos y les acompañamos (Lideresa, Puerto Asís, 2019).

Las lideresas han logrado también fortalecer sus competencias para el apoyo psicosocial a las víctimas lo cual ha sido bien valorado por las participantes del proyecto ya que es necesario generar confianza y lograr acercarse de la mejor a una víctima sin revictimizarla y generar más barreras. Adicionalmente, en el proceso lograron desarrollar habilidades para la generación de confianza a partir de herramientas lúdicas, pedagógicas y artísticas: aprender de dibujo, mandar mensajes significativos etc. Todas las lideresas entrevistadas estuvieron de acuerdo que en este aspecto fue clave el proceso de formación que recibieron:

Nosotros aprendimos fue el escucha: saber escuchar, saber entender a las mujeres, el no meternos en más allá de la problemática que tiene la compañera y , por ejemplo, no culpar. Eso es lo que nosotros aprendimos y eso nos sirvió porque nosotras hemos hecho trabajos, pero empíricamente, como psicólogas.

Aunque, para el caso de Puerto Asís, la principal barrera ha sido la dificultad de llevar a cabo procesos en la zona rural del municipio, se evidencian cambios significativos es este aspecto relacionados con el proceso de formación en temas de género, la vinculación de niñas y adolescentes al proceso:

Yo nunca había tenido esa oportunidad como líder, como dirigente que he sido o como luchador, de que yo, qué decir, conocer cuáles son los derechos de nosotros, a dónde podemos llegar, ir teniendo más conocimiento para yo poder seguir defendiendo mi comunidad, porque yo tengo en la secretaría de Sincafromayo tengo un cargo que es de Derechos Humanos y a mí sí me gustaría seguir este proyecto, mucho (Lideresa, Puerto Asís, 2019).

Finalmente, con el trabajo en redes en el municipio se contaba con la conformación de comités de organizaciones sociales así como en el área rural, sin embargo, como se evidencia en los testimonios, las mujeres de la región ya venían trabajando en red y lograron fortalecer dichas dinámicas a partir del proyecto:

Es que nosotras acá, cuando hacemos un trabajo, sea cual sea, nos reunimos todas. Entonces, todas las mujeres, de las diferentes veredas, se invita una o dos por vereda, y nos reunimos, nos sentamos y miramos qué camino coger, qué vamos a hacer, si es importante este proyecto o no es importante o si seguimos trabajando. Si tenemos que llegar a las veredas pues nosotros empezamos a coordinar con ellas cuando tenemos que hacer cualquier capacitación o reunión (Lideresa, Puerto Asís, 2019).

Sin embargo, los problemas logísticos y la alta dispersión de la población sumados a las dificultades económicas impiden o complejizan la posibilidad de que se generen estos espacios y se den con mayor frecuencia.

En cuanto a las acciones desarrolladas que se relacionan directamente con el proceso de las niñas y adolescentes, las lideresas son claras en afirmar que muchas de ellas han participado en los espacios de formación como acompañantes y han estado vinculadas al

proceso. Si bien no se cuenta con organizaciones como tal que se dedican a la prevención de VBG contra niñas y adolescentes sienten que desde su que hacer en el trabajo con las mujeres se contempla el factor intergeneracional y las niñas y adolescentes están presentes de manera permanente.

5.2. Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG

Como se evidencia en la siguiente tabla, ha habido mejoras como resultado del proyecto con respecto al segundo componente relacionado con la capacidad de respuesta institucional. Ya todos los actores entrevistados reconocen la existencia de una ruta de atención que se actualizó y concertó en el año 2018. Cada actor institucional conoce su rol y participa de manera activa en los comités que se realizan cada dos meses. En estos comités se planean acciones en conjunto para visibilizar la ruta en instituciones educativas y espacios como la Casa de la Justicia, también se menciona la necesidad de generar protocolos propios a nivel de institucionalidad. Adicionalmente, desde el 2018 en el municipio se cuenta con la Secretaría de la Mujer que tiene como fin participar en el desarrollo y en la implementación de las políticas, planes, programas relacionados pues con todas las actividades propias de la Secretaría, capacitar a las mujeres del municipio y sus agrupaciones, estudiar las necesidades que tenga el municipio, dar acompañamiento a las iniciativas y estrategias. También, implementar y actualizar las bases de datos estadísticas de la ciudad de la población de mujeres que existen en el municipio.

Tabla 33. Comparación entre línea de Base y línea de Salida (componente respuesta institucional a la VBG Puerto Asís)

VARIABLES		Línea de base	Línea de salida
Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres, niñas y adolescentes víctimas de VBG	Cuenta el municipio con rutas de atención para la VBG con responsabilidades específicas por cada institución	30%	70%
	Las y los funcionarios conocen las rutas y sus responsabilidades específicas	20%	70%
	Cuentan las instituciones con protocolos de atención para casos de VBG	40%	50%
	Cuentan las instituciones con mecanismos de articulación para la remisión de víctimas de VBG	20%	70%
	Cuentan las instituciones con mecanismos de divulgación de mecanismos de prevención y atención de VBG, salud, promoción del desarrollo etc.	10%	60%

	Cuentan las instituciones con programas de formación y actualización para la atención a casos de VBG	10%	60%
	Capacidad de respuesta institucional para la prevención y atención a mujeres víctimas de VBG	22%	63%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

A pesar de lo anterior, y de los avances por este componente, las lideras del municipio manifiestan que aún hay aspectos por mejorar en cuanto a la atención, sobre todo para aquellas niñas, adolescentes y mujeres que habitan en la zona rural del municipio y que no tienen acceso a los servicios que se ofrecen en la cabecera municipal.

A continuación, se presentan los principales hallazgos por institución.

Comisaría de Familia

Al momento de realizar la evaluación del proyecto, en la comisaría de familia había personal nuevo que no conocía como tal los alcances del proyecto ya que su contratación fue en diciembre de 2018 (fase final del proyecto). A pesar de esta limitación, el comisario logró identificar de manera muy puntal las desventajas de la institución a la hora de poner en marcha la ruta de atención, entre ellos, el más significativo tiene que ver con la escasez de personal en la comisaría (al momento tres personas contratadas) lo cual les impide hacer presencia activa en espacios de participación como comités de seguimiento y espacios de formación:

Aquí en la oficina, aquí no tenemos, no hemos tenido casi la oportunidad de asistir a los comités porque la verdad esto es muy congestionado, entonces no me ha quedado mucho, pero sí he asistido (Comisaría de Familia, Puerto Asís, 2018).

Así que el esfuerzo principal de los y las funcionarias de esta institución es puesto es la atención como tal a los casos de violencia que diariamente se presentan. Como tal, afirmó el funcionario, no cuentan con un protocolo para la atención y sienten que como institución no cuentan con unos lineamientos bien definidos para la atención como es el caso del ICBF y otras instituciones relacionadas a la ruta. Sin embargo, a pesar de la falta de personal y de la congestión en la atención la Comisaría, en articulación con otras instituciones como el ICBF y la Defensoría se turnan semanalmente para atender casos de VBG los fines de semana cuando el espacio de atención está cerrado. La finalidad de esta articulación es que siempre haya un profesional encargado que pueda atender el caso y dependiendo de la gravedad del mismo pueda tomar las medidas necesarias.

Siempre a pesar de las condiciones laborales, en la Casa de Justicia en donde opera como tal la Comisaría se brindan capacitaciones para la ciudadanía para que se enteren de la existencia de la Ruta de atención en casos de VBG y sepan a dónde dirigirse como más claridad. En la Casa de Justicia también hay presencia de medicina legal que en caso de denuncia provee a realizar la valoración médica sin necesidad de desplazarse a otros lugares.

A pesar de haberse incorporado en el mes de diciembre de 2018, el comisario ya contó con procesos de formación por parte de organizaciones internacionales, sin embargo manifiesta que la institución como tal no brinda estos tipos de espacios. Adicionalmente, pudo participar en diferentes espacios de formación en el marco de este proyecto.

Finalmente, de acuerdo con el comisario, a pesar de que en el municipio se cuente con buena articulación institucional y profesionales comprometidos con el tema, existe un cuello de botella relacionado con las mujeres que viven en contextos rurales que no tienen acceso a espacios de formación en la ciudad, no participan y no tienen dificultad en los desplazamientos hacia la cabecera para interponer una denuncia.

Secretaría de la Mujer

De acuerdo con la coordinadora de la Secretaría de la Mujer en el municipio existe una ruta de atención que es relativamente nueva y las instituciones que deben brindar la atención correspondiente. Se cuenta por ejemplo, con un fiscal ad hoc para casos de VBG y con un médico forense en la Casa de Justicia. Estos avances en materia institucional son un gran logro para este municipio.

En el municipio se hace un proceso metódico de seguimiento a los casos de VBG, con reuniones del COMPOS cada dos meses. Adicionalmente, se cuenta con datos estadísticos de la Fiscalía más enfocados a los casos de violencia sexual como tal. La coordinadora reconoce los grandes aportes que como institucionalidad recibieron en el marco del proyecto, por medio de los procesos de formación a donde participaron representantes de todas las instituciones. Estos espacios, según la coordinadora, brindan orientación acerca de la actuación de cada institución frente a los casos de VBG.

Adicionalmente, reconoce que se ha venido trabajando con las instituciones educativas en materia de prevención y que hay espacios y que ha habido espacios de participación y de encuentro entre la sociedad civil y las organizaciones de mujeres con la institucionalidad. Inclusive en la mesa de la oficina de Desarrollo Social, hay una plataforma juvenil y se cuenta acá con espacios donde se integran todas las juventudes y se trabaja todas las rutas con esta población.

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

La funcionaria del ICBF también menciona que hoy en día Puerto Asís cuenta con una ruta de atención en casos de VBG la cual es nueva. En ella participan todas las principales instituciones de Salud, Policía, Fiscalía etc. pero también las autoridades tradicionales de los grupos indígenas presentes en el territorio. Por otro lado, se constituyó un comité, como mencionaban otras instituciones en donde se hace seguimiento a los avances en la atención de acuerdo con la Ruta, el comité consultivo de violencia sexual y violencia basada en género.

Justamente hoy estábamos hablando de unas funciones que son como las mínimas que se deben adelantar dentro de cada institución frente al tema de la ruta. Se les explicaba a ellos que cada uno debe internamente su protocolo, debe tener su ruta interna, para justamente evitar temas de revictimización, evitar temas que de pronto de que la persona se sienta señalada, se sienta perseguida, o sea, hacer una atención inmediata, integral y eficaz (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Puerto Asís, 2018).

De acuerdo con lo que menciona la funcionaria este comité surgió a partir de la toma de conciencia por parte de los integrantes de cada una de las instituciones de la necesidad de tomar medidas frente a los casos de VBG y en ese sentido las instituciones han adquirido un compromiso mayor frente a la Ruta y el papel de cada quién.

En cuanto a la divulgación ya se realizó una campaña radial y las instituciones participaron en ferias educativas con el fin de socializar la Ruta de atención. Por otro lado, se tienen agendados, como lo mencionaron otras instituciones espacios de socialización en la Casa de Justicia y reuniones con presidentes de la JAC. Adicionalmente, la meta es poder tener un espacio en los canales locales de televisión y poder tener un video para divulgar.

Por parte del ICBF se comenta también que además de los espacios de formación que tienen desde la institucionalidad han podido participar en los espacios de encuentro de la Consejería Presidencial Para la Equidad de la Mujer.

5.3. Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG

Como bien lo mencionan algunas funcionarias de instituciones vinculadas a la Ruta de atención, todos los esfuerzos en el año 2018 se encaminaron en la actualización de la Ruta, la creación de comités de seguimiento, políticas de divulgación de la misma y la participación en espacios de formación. Por ende la articulación con las organizaciones sociales y en especial modo de mujeres es el campo donde habrá que avanzar con más determinación para este año 2019. A esto se suma, la dificultad de brindar una atención oportuna y establecer un enlace fuerte con las comunidades de la zona rural.

Por lo anterior, las organizaciones de mujeres manifiestan que necesitan ser tenidas en cuenta e invitadas en los participación con mayor frecuencia teniendo en cuenta que en muchas ocasiones no se enteran del desarrollo de actividades participativas en donde deberían estar.

A continuación se presentan una comparación entre la línea de base del 2018 y la línea de salida. Para este componente, a pesar de las dificultades antes mencionadas, también se evidencian enormes avances.

Tabla 34. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (articulación entre organización sociales e institucionales prevención VBG Puerto Asís)

VARIABLES		Línea de base	Línea de salida
Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la	Existen mecanismos de articulación institucional-comunitaria sobre rutas y mecanismos de atención en casos de VBG contra mujeres, niñas y adolescentes	10%	50%
	El municipio cuenta con espacios para el encuentro y desarrollo de actividades para niñas y adolescentes	1%	60%

prevención de VBG	Las organizaciones y la ciudadanía en general son invitados a espacios de seguimiento de implementación de la ruta de atención	0%	40%
	Han sido identificadas las barreras para la articulación entre organizaciones e instituciones para el fortalecimiento de capacidades en el acompañamiento a víctimas de VBG	40%	50%
	Las organizaciones realizan ejercicios de seguimiento a la gestión de entidades responsables de implementar rutas de atención a casos de VBG	0%	50%
	Las organizaciones conocen los protocolos y rutas de atención institucionales para atender mujeres víctimas de violencias	1%	50%
	Las organizaciones conocen los protocolos y rutas de atención institucionales para atender niñas y adolescentes víctimas de violencias	1%	40%
	Capacidad de participación y articulación entre organizaciones sociales e institucionalidad local para la prevención de VBG	8%	49%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

En general, las lideresas reconocen que hay cuellos de botellas para que haya una mayor participación de las mismas en los comités de seguimiento, rendición de cuentas y construcción de política pública. Sin embargo, hoy en día las mujeres conocen mejor el funcionamiento administrativo y la Ruta como tal y por tanto se sienten en la capacidad de exigir estos espacios.

Nosotras a veces nos ha tocado llegar, pero nosotras allá meternos al cuento. Y lo de las organizaciones sociales peleamos para que nos tengan en cuenta, como dicen para tener nuestros espacios, pero que decir que ellos, así, muchas veces como que están muy quietos en ese sentido, no quieren como que la gente participe. Pero, la comunidad en general, nosotros mientras nos demos cuenta, participamos (Lideresa, Puerto Asís, 2018).

Entre los cuellos de botella se mencionó que:

1. Las instituciones poco vinculan las organizaciones sociales y de mujeres
2. Los y las funcionarias nuevas no conocen el trabajo que han llevado a cabo desde las organizaciones y les restan importancia
3. Las organizaciones, sobre todo de mujeres de la zona rural, no tienen recursos para desplazarse a la cabecera y en muchas ocasiones no tienen acceso a la información por tanto no se enteran de la actividad

5.4. Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres

En cuanto a la infraestructura comunitaria, las mujeres de la zona rural contaron con la construcción de un quiosco para poder hacer reuniones y encuentros comunitarios. Adicionalmente, en la cabecera municipal la Secretaría de la Mujer está llevando a cabo la construcción de la Casa de la Mujer, un espacio en donde las mujeres de los sectores rurales víctimas puedan encontrar refugio mientras son atendidas por las instituciones, e incluso puedan vincularse a proyectos sociales y recibir atención psicosocial, en palabras de la coordinadora de la Secretaría:

Inclusive el proyecto está focalizado en que se tenga el fortalecimiento también, no solamente para presentarle la atención de permanencia, sino de que ellas puedan desarrollar una actividad económica que les permita, pues, aparte de las necesidades, puedan ellas mismas auto ayudarse con la problemática, en cuanto a psicológica y también económica (Secretaría de la Mujer, Puerto Asís, 2018).

Sin embargo, los tiempos para la construcción de la Casa de la Mujer son aún largos y hasta el momento las mujeres cuentan con espacios como la Casa de la Cultura en donde pueden realizar sus encuentros y las instituciones educativas para el caso de las niñas y adolescentes.

A continuación, se presenta la comparación entre la línea de base y de salida de este componente:

Tabla 35. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones de infraestructura comunitaria Puerto Asís)

VARIABLES		Línea de base	Línea de salida
Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para niñas, adolescentes y mujeres	Reconocen las organizaciones, niñas, adolescentes y mujeres la existencia de espacios seguros para su encuentro (infraestructura)	50%	70%
	Cuenta el municipio con lugares con potencial para la construcción y/o adecuación de espacios seguros de encuentro para niñas, adolescentes y mujeres	70%	70%

¿Son estos de fácil uso y acceso para el encuentro seguro de niñas, adolescentes y mujeres en el municipio?	30%	50%
Cuentan estos con condiciones aptas para el encuentro seguro de las mujeres, niñas y adolescentes	30%	50%
Existen planes de adecuación/mejora de los espacios definidos desde las autoridades locales	10%	50%
Cuenta la comunidad con mecanismos de participación para la realización y/o adecuación de espacios de encuentro seguros	10%	60%
Condiciones de infraestructura y espacios comunitarios seguros para mujeres adultas	33%	58%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

En cuanto a la construcción del quiosco comunitario, las lideresas del entorno rural esperan que ese espacios se pueda destinar sobre todo a los encuentros de niñas y adolescentes ya que sienten que es un espacio pequeño en donde no es posible realizar actividades que no sean reuniones.

Yo dije que nosotros el espacio que queríamos para que podamos hacer siquiera las reuniones, de hacer la olla comunitaria, de dar debates de todo el día, que si tenemos que quedar que ahí nos quedamos a dormir ahí, que así, ¿entiendes? Eso es lo que queremos. Nosotros no queremos que nos pongan algo así chiquitico y cada una vaya pa su casa, no pues porque hay veces que vamos a necesitar de dos o tres días estarnos reunidas. Y ahí queremos ese espacio donde siquiera, poner unas colchonetas y ahí nos vamos a dormir, vamos a cocinar, vamos a... bueno. Es que no han entendido la razón del ser (Lideresa Puerto Asís, 2018).

5.5. Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres

En cuanto a medios de vida, hubo un avance importante en el marco del proyecto debido a las líneas de acción por organización que desarrolló el PNUD como encargado de este componente. Las organizaciones tuvieron la posibilidad de escoger en qué querían invertir el recurso destinado para este componente y se apersonaron de estos proyectos con el apoyo técnico de la organización.

Teniendo en cuenta que existía un desconocimiento en torno a los indicadores por parte de los actores entrevistados, como se evidencia en la tabla que sigue hay un gran avance con respecto a la línea de base.

Tabla 36. Comparación Línea de Base y Línea de Salida (condiciones para emprender proyectos de recuperación de medios de vida Puerto Asís)

VARIABLES		Línea de base	Línea de salida
Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres.	Existen dentro del municipio planes o estrategias de activación de proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres	0%	70%
	Cuentan las mujeres con mecanismos de acceso formal a generación de proyectos para recuperación de medios de vida	0%	70%
	Las personas que se vinculan a la estrategia han recibido anteriormente algún apoyo para recuperación de medios de vida	0%	40%
	Condiciones territoriales para emprender proyectos de recuperación de medios de vida de mujeres.	0%	60%

Fuente: Línea de Salida Territorios de Paz

De acuerdo con sus relatos, aunque por organización montaron proyectos diferenciales, las mujeres se asociaban de acuerdo con sus intereses y eso generó mayor adherencia de los proyectos productivos y conformación de nuevas redes:

Ellos apoyaron en el tema de, eran como 7 millones, algo así, por cada organización que veníamos capacitándonos. Entonces, qué hicimos: no se queda solo en una organización, sino que se comparte los proyectos, entonces las mujeres querían estar en la construcción, y ya la están construyendo que es la marranera, para ellas poder hacer un trabajo de conjunto. Las mujeres de, les dieron a las costureras, de ahí de La Carmelita, a ellas se les dio una máquina de coser que necesitaba, que era bordadora y las mujeres de Acsomayo, que eran unas que, estamos ahí, también que estuvieron todas en la capacitación, fueron las gallinas ponedoras y todas las mujeres donde yo he ido, las tienen (Lideresa, Puerto Asís, 2018).

Los proyectos productivos fueron muy valorados por las mujeres lideresas que participaron en el proyecto, los pudieron llevar a cabo con autonomía pero con acompañamiento técnico del proyecto. Escogieron en base a sus intereses y su vocación qué tipo de emprendimiento quería y hoy se sientes satisfechas:

Entonces, pues me pareció un proyecto muy importante porque no se quedó solamente en una, sino que se compartió en las diferentes mujeres. Las capacitaciones se hicieron y las que estuvieron ahí, durante todo el tiempo

trabajando con nosotras. Pues prácticamente quedaron contentas las mujeres porque se entregó equitativamente los proyectos, como ellas realmente lo quieren (Lideresa, Puerto Asís, 2018).

Con respecto a las experiencias pasadas, las mujeres manifiestan que ya tienen confianza sobre todo con lo relacionado al acceso a crédito, en este sentido mencionaron que en pasado habían tenido esa posibilidad, es decir accedieron a un crédito para tener cultivos de piñas y otras especies sin embargo tuvieron inconvenientes con el proceso de fumigación como se menciona en el testimonio que sigue:

Quando vino la fumigación quemó todo eso (los cultivos), entonces nos tocó, mejor dicho, pelear duro para que nos, esos préstamos los pague la gobernación y no los paguemos nosotras, porque nosotras veníamos pagándolos, pero como nos quemaron todo el productivo, por medio de la fumigación, no. Desde ahí quedó la experiencia de no hacer préstamos, nos dio miedo por las tierras, por no perder nuestras tierras (Lideresas, Puerto Asís, 2018).

5.6. Conclusiones

En el marco del proyecto para el caso de Puerto Asís se registraron avances sorprendentes en el entorno institucional y comunitarios. Se evidencia un compromiso importante de las instituciones vinculadas a la Ruta así como un gran interés de las organizaciones sociales y de mujeres de poner en la agenda el tema de la VBG contra niñas, adolescentes y mujeres. Se evidencia también que las indígenas y campesinas participan de manera activa han incorporado elementos esenciales en el marco de los derechos de las mujeres y están dispuestas a seguir trabajando en estos temas de la mano con las organizaciones y fundaciones que han venido trabajando históricamente en la región como Mujeres Tejedoras de Vida y la Ruta Pacífica (entre otras).

A continuación, se presentan los hallazgos significativos en el municipio de Puerto Asís que se dieron en el marco de la intervención del proyecto “mujeres, niñas y adolescentes constructoras de paz territorial”.

1. Ha habido un proceso amplio de formación de lideresas en temas de género en el espacio rural que se sumó a los esfuerzos de cerrar las brechas en cuanto a la participación de las mujeres rurales en dichos procesos, así como tener más acompañamiento y conocimiento frente a la Ruta de Atención en casos de VBG.
2. Muchas mujeres que participaron en el proceso tomaron conciencia de que ellas mismas eran víctimas de VBG y que dicha violencia no es solo física, sino que puede ser también psicológica y económica. Hoy en día son replicadoras y cuentan con materiales para hacer prevención y discutir temas relacionados con la VBG.
3. Las instituciones lograron actualizar y consolidar una Ruta de atención más efectiva y clara, se reúnen periódicamente y se proponen en el marco de los mismos componentes del proyecto cambios y mejoras en la atención, construcción de protocolos y lineamientos por cada institución etc.



**UNHCR
ACNUR**
La Agencia de la ONU
para los Refugiados

unicef



**ONU
MUJERES**
Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad
de Género y el Empoderamiento de las Mujeres



FONDO MULTIDONANTE
DE LAS NACIONES UNIDAS PARA
EL SOSTENIMIENTO DE LA PAZ



4. En el municipio desde 2018 se cuenta con la Secretaría de la Mujer y se está construyendo la Casa de la Mujer como espacio de reunión y acogida para las víctimas de VBG.
5. Los proyectos de Medios de Vida que se realizaron en el marco del proyecto han sido efectivos, han generado compromiso y redes entre las mujeres así como autonomía decisional y trabajo en equipo.



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

Anexos

Anexo 1. Información Riosucio

- Matriz de sistematización
- Transcripciones
- Información recibida del municipio

Anexo 2. Información Tumaco

- Matriz de sistematización
- Transcripciones
- Información recibida del municipio

Anexo 3. Información Policarpa

- Matriz de sistematización
- Transcripciones
- Información recibida del municipio

Anexo 4. Información Tibú

- Transcripciones
- Información recibida del municipio

Anexo 5 Información Puerto Asís

- Transcripciones

Anexo 6 Nivel Central

- Transcripciones